

**PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN VLABEL  
EN VLAIO**

in het kader van het toekennen van een vrijstellingen van schenkbelasting, verkoop- en  
verdeelrecht en het verlenen van een opschorting voor leegstandsheffing bedrijfsruimten voor  
brownfieldconvenanten.

[21/05/2024]

*Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het  
elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.*

**TUSSEN**

Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaamse Belastingdienst, vertegenwoordigd door de heer David Van Herreweghe, administrateur-generaal, met ondernemingsnummer 0316.380.841, met maatschappelijke zetel te Vaartstraat 16, 9300 Aalst (België),

hierna: “VLABEL”;

**EN**

Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Innoveren en Ondernemen, vertegenwoordigd door de heer Mark Andries, administrateur-generaal, met ondernemingsnummer 0316.380.841, met maatschappelijke zetel te Koning Albert II-laan 35 bus 12, 1030 Brussel.

Hierna: “VLAIO”;

VLABEL en VLAIO worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een “partij” of gezamenlijk als de “partijen”.

**NA TE HEBBEN UITEENGEZET**

- A. VLABEL is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL staat onder meer in voor de inning en invordering van de Vlaamse gewestbelastingen, waartoe ook de registratiebelasting en de leegstandsheffing bedrijfsruimten behoren.
- B. VLAIO is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, dat werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen. VLAIO staat onder meer in voor het ontwikkelen en uitvoeren van het ruimtelijk-economisch beleid, met inbegrip van het brownfieldconvenantenbeleid.
- C. **C1.** Het Vlaamse Gewest is sinds 2015 bevoegd voor de inning en invordering van registratiebelasting. Registratiebelasting is een belasting die verschuldigd is bij de registratie van een akte of een geschrift, zoals bij de aankoop van een woning of bij de

schenking van een som geld. Er bestaan vier soorten registratiebelasting: het verkooprecht, de schenkbelasting, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging.

De heffing op leegstaande en verwaarloosde bedrijfsgebouwen is een Vlaamse gewestbelasting die het stedelijk verval wil tegengaan. De opbrengsten van de heffing komen terecht in het Vernieuwingsfonds. Dit fonds geeft financiële steun aan projecten die leegstaande sites nieuw leven inblazen.

In de context van brownfieldprojecten kan er een relatie zijn met de registratiebelasting en de leegstandsheffing bedrijfsruimten als onderdeel van stimuleringsmaatregelen.

In bepaalde gevallen kan de Vlaamse overheid dan een vrijstelling van de registratiebelasting toekennen of een opschorting van de leegstandsheffing bedrijfsruimten verlenen om de herontwikkeling van brownfieldgebieden (dit zijn verlaten bedrijventerreinen) aan te moedigen. Daarmee wil de Vlaamse Regering de eigenaars ertoe aanzetten bij voorkeur verlaten sites (brownfields) te hergebruiken in plaats van nieuwe gebieden (greenfields) aan te snijden voor de ontwikkeling van industriële activiteiten, woningbouw of recreatie.

**C2.** Jaarlijks vraagt VLAIO aan VLABEL een lijst met vrijstellingen in de registratiebelasting / lopende opschortingen voor de leegstandsheffing bedrijfsheffing die zijn toegekend aan brownfieldprojecten. VLAIO zal op basis van deze lijst nakijken of er nog voldaan is aan alle nodige voorwaarden voor het behoud van de vrijstelling of opschorting. VLAIO maakt ten aanzien van VLABEL een kennisgeving op. Op basis van die kennisgeving kan VLABEL indien nodig de vrijstelling/opschorting opheffen. De uitwisseling van gegevens verloopt via een beveiligd kanaal, namelijk SharePoint.

**C3.** De gegevensuitwisseling zal – rekening houdend met de periodiciteit en de beperkte omvang – niet via een dienstenintegrator verlopen.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van VLABEL (mevr. Tia Cormon, [DPO\\_VLABEL@vlaanderen.be](mailto:DPO_VLABEL@vlaanderen.be)) heeft op 16/05/2024 een positief advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van VLAIO (dhr. Bart Grieten, [dpo@vlaio.be](mailto:dpo@vlaio.be)) heeft op 29/03/2024 positief advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

**WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:**

## **Artikel 1: Onderwerp**

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 tussen VLABEL en VLAIO uiteengezet.

## **Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens**

De beoogde gegevensverwerking door VLAIO gebeurt op grond van artikel 6.1, c) van de AVG ter vervulling van een taak van algemeen belang.

VLABEL heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld op basis van een wettelijke verplichting en zal ze verwerken voor de volgende doeleinden:

- de correcte toekenning van de vrijstelling van de registratiebelasting (verkooprecht, schenkbelasting en verdeelrecht) of de opschorting voor leegstandsheffing bedrijfsruimten;
- de controle op deze vrijstelling/opschorting.

De bepalingen voor de brownfieldconvenanten zijn opgenomen in titel 2, artikel 2.6.7.2.1., artikel 2.9.6.0.3., 4°, artikel 2.8.6.0.1., 4° en artikel 2.10.6.3. van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013.

VLAIO heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor en zal ze verwerken voor de volgende doeleinden:

- de opmaak en verzending van de kennisgeving waarin staat dat de voorwaarden voor het behoud van de vrijstelling niet langer vervuld zijn (zoals opgenomen in artikel 3.20.0.0.4 van het Besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013);
- beleidsrapportering (conform artikel 12, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant).

Het doel van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door de ene partij is in overeenstemming met de oorspronkelijke doeleinden waarvoor de andere partij de gegevens heeft verzameld. VLABEL heeft de gegevens oorspronkelijk verzameld op basis van een wettelijke opdracht, die noodzakelijk is voor de toekenning van een vrijstelling van de registratiebelasting (verkooprecht, schenkbelasting en verdeelrecht) en een opschorting van de leegstandsheffing bedrijfsruimten voor brownfieldprojecten. VLAIO moet kunnen controleren of deze vrijstellingen/opschortingen correct werden toegekend.

## **Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel**

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

De gegevens worden opgevraagd op basis van het Rijksregisternummer of KBO-nummer.

Gegeven 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificatie van de heffing (schenkbelasting, verkooprecht, verdelrecht of leegstandheffing)</li> <li>• Identificatie van de koper of eigenaar             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Naam rechtspersoon (indien de koper een rechtspersoon is)</li> <li>○ Naam en voornaam natuurlijke persoon (indien de koper een natuurlijke persoon is)</li> <li>○ Rijksregisternummer (indien op naam van een natuurlijk persoon)</li> <li>○ KBO-nummer (indien op naam van een rechtspersoon)</li> <li>○ Adres van de koper of eigenaar</li> </ul> </li> <li>• Referentie naar het Brownfieldconvenant (indien gekend voor registratiebelasting)</li> <li>• Opgeschorte en vrijgestelde bedragen</li> <li>• Perceelgegevens</li> <li>• Transactiedatum of datum van overdracht</li> <li>• Status van het dossier</li> <li>• Reden(en) waarom de opschorting of vrijstelling niet (langer) toegekend kan worden</li> </ul>
Verantwoording proportionaliteit	<p>Met behulp van de bovenstaande gegevens kan VLAIO de toegekende brownfieldconvenanten en percelen identificeren en koppelen aan een specifieke persoon of onderneming. Op deze manier kan worden gecontroleerd of de toegekende opschortingen of vrijstellingen van toepassing zijn en of er geen navorderingen nodig zijn.</p> <p>Daarnaast wordt nagegaan of de percelen zich bevinden in het projectgebied van een brownfieldconvenant en of de kopers directe betrokkenen zijn bij het brownfieldconvenant of op andere wijze bijdragen aan de realisatie van een brownfieldproject, bijvoorbeeld door contractuele overeenkomsten met een van de betrokken partijen.</p> <p>De transactiedatum moet tussen de datum van indiening van de aanvraag en de succesvolle afronding van het brownfieldproject liggen. Bij onontvankelijkheid, ongegrondverklaring, stopzetting van onderhandelingen, vroegtijdige beëindiging van het brownfieldconvenant of andere redenen waarom niet voldaan is</p>

	<p>aan de voorwaarden voor de toekenning van een opschorting of vrijstelling wordt de heffing nagevorderd.</p> <p>Bij een succesvol brownfieldconvenant rapporteert VLAIO aan de Vlaamse Regering over de financiële voordelen, inclusief definitief toegekende vrijstellingen van verkooprecht en leegstandsheffing. Nauwkeurige opgave van deze bedragen is van cruciaal belang voor de rapportering.</p> <p>Het betreft een gegeven van klasse 3 volgens het informatieclassificatieraamwerk van de Vlaamse overheid.</p>
--	--

De meegedeelde gegevens zullen door VLAIO gedurende 5 jaar na afronding van een dossier bewaard worden. De afronding van een dossier kan plaatsvinden als de aanvraag voor een brownfieldconvenant onontvankelijk of ongegrond verklaard wordt, de onderhandelingen voor een brownfieldconvenant stopgezet worden, het brownfieldconvenant beëindigd wordt of eventuele beroepsprocedures tegen terugvorderingen volledig zijn afgerond. Deze bewaartermijn kan worden verantwoord gezien pas na afronding van een dossier de eventuele toegekende voordelen definitief zijn.

De meegedeelde gegevens zullen voor dossiers registratiebelasting door VLABEL gedurende 30 jaar bewaard worden. Deze bewaartermijn is gebaseerd op artikel 2262 van het Oud Burgerlijk Wetboek. De dossiers registratiebelasting moeten gedurende 30 jaar beschikbaar blijven voor de controle van de voorwaarden voor de verminderingen en vrijstellingen.

Voor dossiers voor de heffing op leegstaande en verwaarloosde bedrijfsgebouwen geldt een bewaartermijn van 10 jaar. Deze bewaartermijn is gebaseerd op artikel 2262bis van het Oud Burgerlijk Wetboek

#### **Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijk de gegevens eveneens verkrijgen**

De partijen zullen de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2 vooropgestelde finaliteiten kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers.

- Volgende diensten van VLABEL zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens.
  - Dienst Taxatie Overige Belastingen
  - Dienst Taxatie Registratiebelasting
  - Dienstencentrum ICT F&B
- Volgende diensten van VLAIO zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens.
  - Elk personeelslid verbonden aan de controle en registratie van de brownfieldconvenanten- en projecten heeft toegang tot de data.
  - De personeelsleden die instaan voor het opzetten, onderhouden en aanpassen van de digitale toepassing(en) waarin de gevraagde persoonsgegevens verwerkt worden.

- Daarnaast kunnen de gevraagde gegevens worden medegedeeld aan of ingezien door:
  - de betrokken ministers en administraties via de Brownfieldcel en de Vlaamse Regering. Bij beëindiging van een brownfieldconvenant dient VLAIO op vraag van de Minister voor Begroting een evaluatie te maken van de kostprijs, waarbij voor elke actor, regisseur en partij die behoort tot de Vlaamse Overheid wordt aangegeven wat de budgettaire impact is van het Brownfieldconvenant.

Elke eventuele, andere mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door een partij moet voorafgaandelijk aan de andere partij worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat de partij waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

### **Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling**

De persoonsgegevens zullen JAARLIJKS worden opgevraagd, aangezien er jaarlijks nieuwe brownfieldprojecten kunnen zijn die in aanmerking komen voor de toekenning van een vrijstelling voor registratiebelasting (verkooprecht, schenkbelasting en verdeelrecht) of een opschorting van de leegstandsheffing bedrijfsruimten.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt VOOR ONBEPAAALDE DUUR, omdat VLAIO voor onbepaalde duur verantwoordelijk is voor de registratiebelasting en leegstandsheffing bedrijfsruimten en VLAIO voor onbepaalde duur bevoegd is voor de opvolging van de toekenning van een vrijstelling/opschorting voor brownfieldconvenanten.

### **Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen**

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.

- De personeelsleden van de Vlaamse Overheid zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht. De geheimhoudingsplicht en respect voor de privacy van de burgers zijn opgenomen in het Vlaams personeelsstatuut, meer bepaald in deel II, hoofdstuk 1 (rechten en plichten).
- De partijen hebben de nodige procedures opgezet, waardoor ze:
  - een functionaris voor gegevensbescherming aangewezen hebben;
  - een actueel informatieveiligheidsbeleid en een informatieveiligheidsplan opgemaakt hebben dat jaarlijks wordt herzien;
  - het vermogen hebben om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen en diensten te garanderen;
  - het vermogen hebben om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de gegevens tijdig te herstellen;
  - op gezette tijdstippen kunnen testen, beoordelen en evalueren of de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking afdoende zijn.

Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen.

- De toegang tot de gegevens is beperkt tot personeelsleden die specifiek toegang nodig hebben in het kader van dit project.
- VLABEL en VLAIO zullen de gegevens via een gedeelde SharePoint-omgeving uitwisselen. VLABEL opteert voor deze vorm van gegevensuitwisseling omwille van de periodiciteit en de beperkte omvang van de gegevensuitwisseling. De SharePoint-omgeving wordt op het eigen netwerk beheerd. Bestanden worden niet in de cloud bewaard.
- De personeelsleden van VLABEL krijgen toegang tot SharePoint via een gebruikersnaam en wachtwoord.
- De personeelsleden van VLAIO krijgen toegang tot SharePoint via een beveiligd certificaat (eID).

VLAIO treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking: de gegevens worden intern geplaatst op SharePoint.

- Alleen de betrokken projectadviseurs krijgen een link naar het document met de vraag tot verificatie van de toegekende voordelen.
- In functie van de rapportering worden de gegevens via een beveiligde omgeving (OneDrive, SharePoint, KRAB, ...) van de Vlaamse Overheid overgemaakt aan de bevoegde diensten.
- VLAIO maakt een kennisgeving op aan de aangewezen contactpersoon. Deze kennisgeving vanuit VLAIO wordt ondertekend door de leidend ambtenaar, zodat VLABEL kan verifiëren dat het een officieel schrijven vanuit VLAIO is .

VLABEL treft minstens volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking.

- Alleen de betrokken dossierbehandelaar/directeur heeft toegang tot deze gegevens.
- De personeelsleden hebben bij indiensttreding een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekend. Zij zijn bovendien gebonden aan het fiscaal beroepsgeheim.

De partijen moeten kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van de ene partij moet de andere partij hiervan het bewijs overmaken.

In het geval een partij voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet die partij uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Een partij sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 AVG. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken en actualiseren dit overzicht zo nodig.

## **Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens**

Zodra een partij één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene), meldt zij dat onmiddellijk aan de andere partij die na onderzoek van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen binnen een maand treft en de meldende partij daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

## **Artikel 8: Bijstand bij verzoeken van een betrokkene**

De partijen zullen alle mogelijke maatregelen nemen opdat ze kunnen tegemoetkomen aan de verzoeken van een betrokkene die zich beroept op de hierna vermelde rechten en ze zullen, in voorkomend geval, elkaar daarbij alle medewerking verlenen. Het gaat om

- het recht van inzage zoals bedoeld in artikel 15 AVG, en onder meer het recht om een kopie van de persoonsgegevens die worden verwerkt te bekomen;
- het recht op rectificatie van de persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 16 AVG;
- het recht op gegevenswissing (“recht op vergetelheid”) zoals bedoeld in artikel 17 AVG;
- het recht op beperking van de verwerking zoals bedoeld in artikel 18 AVG;
- het recht op overdraagbaarheid van de persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 20 AVG;
- het recht van bezwaar zoals bedoeld in artikel 21 AVG;
- indien er sprake is van geautomatiseerde besluitvorming: het recht niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerd besluit, zoals bedoeld in artikel 22 AVG, met inbegrip van het recht op menselijke tussenkomst van de Verwerkingsverantwoordelijke, het recht van de betrokkene om zijn standpunt kenbaar te maken en om het besluit aan te vechten.

Indien een betrokkene zich rechtstreeks wendt tot één van de partijen om zich te beroepen op één van de voormelde rechten, zal de ene partij dit onverwijld melden aan de andere en alleen tegemoet komen aan het verzoek van de betrokkene na schriftelijk akkoord van de andere partij.

## **Artikel 9: Sanctie bij niet-naleving**

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen, kan een partij dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien de andere partij deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de AVG of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

## **Artikel 10: Meldingsplichten**

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 AVG om elkaar via de functionarissen voor gegevensbescherming zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in



voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

Partijen brengen elkaar onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

### **Artikel 11: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting**

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

### **Artikel 12: Inwerkingtreding en opzegging**

Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening en geldt voor onbepaalde duur.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op 21/05/2024 in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

---

David Van Herreweghe

administrateur-generaal

VLABEL

---

Mark Andries

administrateur-generaal

VLAIO