



Samenwerkingsprogramma Interreg V-A België-Frankrijk

Interreg

France-Wallonie-Vlaanderen



UNION EUROPÉENNE
EUROPESE UNIE



19 mei 2015

Avec le soutien du Fondseuropéen de développement régional
Met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling

Inhoudsopgave

1	Strategie voor de bijdrage van het samenwerkingsprogramma aan de Europa 2020-strategie	3
1.1	Strategie van het programma en de bijdrage ervan tot de strategie van de Unie met het oog op slimme, duurzame en inclusieve groei	4
1.2	Verantwoording van de financiële toewijzing	18
2	Beschrijving van de prioriteiten	22
2.1	Prioriteit 1 - Verbeteren en ondersteunen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie	23
2.2	Prioriteit 2 - Versterken van het grensoverschrijdende concurrentievermogen van de kmo's	26
2.3	Prioriteit 3 - Beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen	29
2.4	Prioriteit 4 - Bevorderen van de samenhang en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio's	33
3	Het financieringsplan van het samenwerkingsprogramma	36
3.1	Financiële toewijzing uit het EFRO (in EUR)	37
3.2	Totale financiële toewijzing uit het EFRO en nationale medefinanciering (in EUR)	37
3.3	Uitsplitsing per prioriteit en thematische doelstelling	38
4	Modaliteiten voor de uitvoering van het samenwerkings-programma	39
4.1	Identificatie van de bevoegde autoriteiten en diensten	40
4.2	Beknopte beschrijving van de beheers- en controlemodaliteiten	41
4.3	Betrokkenheid van de partners	46
5	Coördinatie	50
6	Verlichting van de administratieve last voor de begunstigden	52
6.1	Nieuw volledig geïntegreerd en geïnformatiseerd beheerssysteem	53
6.2	Invoering van een nieuwe notie van projectconcepten	53
6.3	Gebruik van forfaits voor indirecte kosten	54
6.4	Gebruik van uurkosten voor de personeelskosten	54
6.5	Gebruik van forfaits voor de microprojecten	54
7	Horizontale principes	55
7.1	Duurzame ontwikkeling	56
7.2	Gelijke kansen en niet-discriminatie	57
7.3	Gelijkheid mannen-vrouwen	58

1 Strategie voor de bijdrage van het samenwerkingsprogramma aan de Europa 2020-strategie

1.1 Strategie van het programma en de bijdrage ervan tot de strategie van de Unie met het oog op slimme, duurzame en inclusieve groei

1.1.1 De strategische oriëntaties van de grensoverschrijdende samenwerking

Het samenwerkingsprogramma INTERREG France–Wallonie–Vlaanderen 2014-2020 wil de grensoverschrijdende samenwerking een kwalitatieve sprong voorwaarts doen maken zodat deze een grotere bijdrage levert aan de ontwikkeling van het groeipotentieel van de grensstreek en aan de economische, sociale en territoriale cohesie van de grensoverschrijdende gebieden die er deel van uitmaken.

In dit perspectief, hebben de partners van het programma hun wil bevestigd om de Europa 2020 strategie uit te voeren en hun samenwerkingsinspanningen te concentreren op verschillende grensoverschrijdende en gemeenschappelijke ontwikkelingsdoelstellingen:

- ▶ **Het versterken van inspanningen in onderzoek en ontwikkeling** in de samenwerkingszone, en in fine van **het innovatiepotentieel van de ondernemingen** in de sectoren die als strategisch voor de economische ontwikkeling en de werkgelegenheidscreatie worden beschouwd, en/of voor dewelke sterke complementariteiten bestaan langs weerszijden van de grens;
- ▶ **De begeleiding van kmo's in hun ontwikkeling**, hun innovatieactiviteit en hun internationale expansie in het bijzonder die aan de andere kant van de grens binnen de samenwerkingszone;
- ▶ **De bescherming van natuurlijk en menselijk kapitaal** vooral tegen grensoverschrijdende natuurlijke en technologische risico's;
- ▶ **De valorisering van het grensoverschrijdende patrimonium**;
- ▶ **Het versterken van de territoriale cohesie en van de werkgelegenheidsgroei** op het niveau van de grensoverschrijdende leef- en werkzones;
- ▶ **De ontwikkeling en de besteding van een grensoverschrijdend dienstenaanbod op sociaal vlak en op het vlak van gezondheidszorg.**

Volgende principes liggen ten grondslag aan het programma:

- ▶ **De acties toespitsen op de sectoren en gebieden die over een sterk potentieel beschikken** om de economische ontwikkeling, de jobcreatie en de cohesie van de gebieden te versnellen, en waarvoor de grensoverschrijdende samenwerking een grote meerwaarde betekent;
- ▶ **De synergieën tussen de regionale strategieën voor economische en sociale ontwikkeling bestendigen en uitbreiden** met het oog op meer efficiëntie en op termijn een grotere impact;
- ▶ De grensoverschrijdende ervaringen en de gemeenschappelijke identiteit van de grensregio's versterken, door **een geïntegreerde aanpak (meerdere sectoren, meerdere actoren, meerdere projecten) aan te moedigen** bij de uitvoering van gezamenlijke projecten.

Deze fundamentele principes zijn gebaseerd op de vaststelling dat het INTERREG-programma steunt **op een lange traditie van grensoverschrijdende samenwerking die echter ongelijk verdeeld is naargelang van de gebieden:**

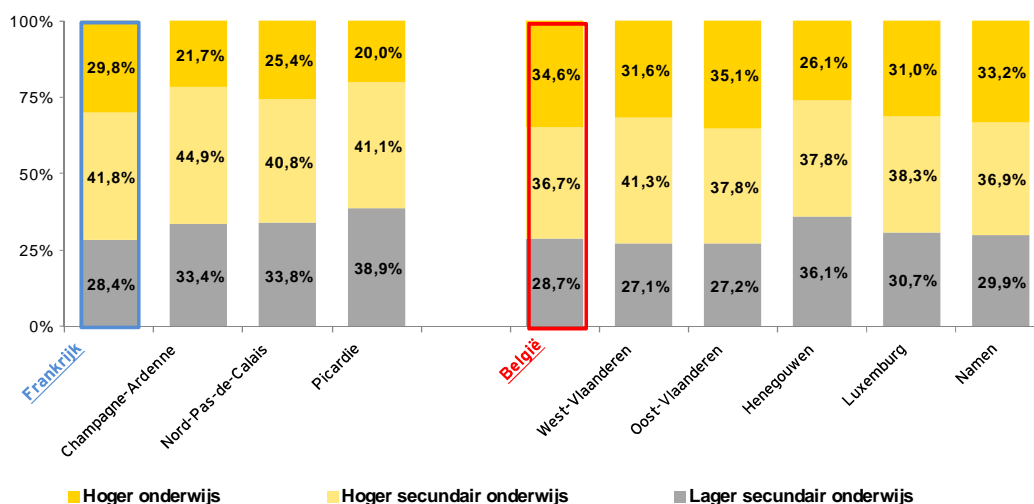
- ▶ De grensstreek tussen Nord-Pas de Calais in Frankrijk en de Belgische provincies West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Henegouwen wordt sinds lang gekenmerkt door intense grensoverschrijdende uitwisselingen, of het nu gaat om handelstromen of personenverkeer (werknemers, studenten, consumenten, toeristen). Door deze lokale en intense grensoverschrijdende ervaringen bestaat er een sterke traditie van grensoverschrijdende samenwerking tussen de institutionele, economische en sociale actoren van deze gebieden. Ondanks het reële en langdurige karakter van de integratie van deze grensgebieden is er nog veel ruimte om ze verder te verdiepen. Toch gaat de grensoverschrijdende integratie in stijgende lijn onder het dubbele effect van enerzijds de uitbreiding van het grootstedelijk gebied Rijsel-Kortrijk-Doornik dat zich uitstrekt tot ver buiten de administratieve grenzen van deze regio, en anderzijds initiatieven om de grensoverschrijdende samenwerking te institutionaliseren zoals de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tourmai en de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'opale.
- ▶ Voor andere gebieden die nochtans ook in de grensstreek liggen, zijn er nog veel onbenutte mogelijkheden, hoewel deze leefgebieden vaak geconfronteerd worden met gemeenschappelijke economische en sociale uitdagingen en qua landschap en cultuur opmerkelijke gelijkenissen vertonen, zoals de Grande Thiérache of de Frans-Belgische Ardennen. Het handels- en personenverkeer over de grens heen blijft er beperkt, ook al vonden er opmerkelijke projecten van grensoverschrijdende samenwerking plaats (met name op het vlak van cultuur, toerisme, opleiding en gezondheid) onder impuls van het INTERREG-programma of bilaterale initiatieven tussen de Franse regio's en de Waalse provincies.
- ▶ **Tot slot heeft de grensoverschrijdende samenwerking betrekking op de gebieden van de zone die niet meteen aan de grens liggen**, waar institutionele, economische en culturele actoren met regionale uitstraling actief zijn (metropool Gent, de stadspolen Charleroi, Namen, Amiens, Reims, Saint-Quentin, Charleroi, Soissons), die nauw betrokken zijn bij de Frans-Waals-Vlaamse samenwerkingsnetwerken.

Als antwoord op de ambitie om de grensoverschrijdende samenwerking te versterken rond de grensoverschrijdende uitdagingen die het meest beantwoorden aan de Europa 2020-strategie voor een intelligente, duurzame en inclusieve groei, hebben de partners ervoor gekozen het samenwerkingsprogramma INTERREG 2014-2020 op te bouwen rond volgende vier prioriteiten:

- ▶ **PRIORITEIT 1** – Verbeteren en ondersteunen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie
(Thematische doelstelling 1 van de EU “Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie”)
- ▶ **PRIORITEIT 2** – Versterken van het grensoverschrijdende concurrentievermogen van de kmo’s
(Thematische doelstelling 3 van de EU “Versterking van het concurrentievermogen van het mkb”)
- ▶ **PRIORITEIT 3** – Beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen
(Thematische doelstelling 6 van de EU “Bescherming van milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen”)
- ▶ **PRIORITEIT 4** – Bevorderen van de cohesie en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio’s
(Thematische doelstelling 9 van de EU “Stimulering van sociale inclusie en bestrijding van armoede”)

Daarnaast, hebben de partners de nodige aandacht willen besteden aan de transversale uitdagingen op gebied van opleiding en vorming. De ontwikkeling van een geïntegreerd, grensoverschrijdend werkaanbod, een wederzijdse toegankelijkheid van de cursussen en een toenemende mobiliteit van de arbeidskrachten, zijn immers cruciale randvoorwaarden voor de realisatie van de meeste investeringsprioriteiten van de Unie binnen de samenwerkingszone. Deze aandacht voor de transversale uitdaging rond opleiding en vorming is des te meer gerechtvaardigd gezien de indicatoren m.b.t. opleiding en vorming in grote delen van de samenwerkingszone ongunstiger zijn dan de nationale gemiddeldes.

Hoogst behaalde diploma bij de bevolking van 25 tot 64 jaar (2011)



n : EUROSTAT, 2012.

Bro

De specifieke aandacht voor dit thema weerspiegelt zich op het niveau van de acties m.b.t. de verschillende investeringsprioriteiten en prioriteiten die door de partners van het programma werden weerhouden:

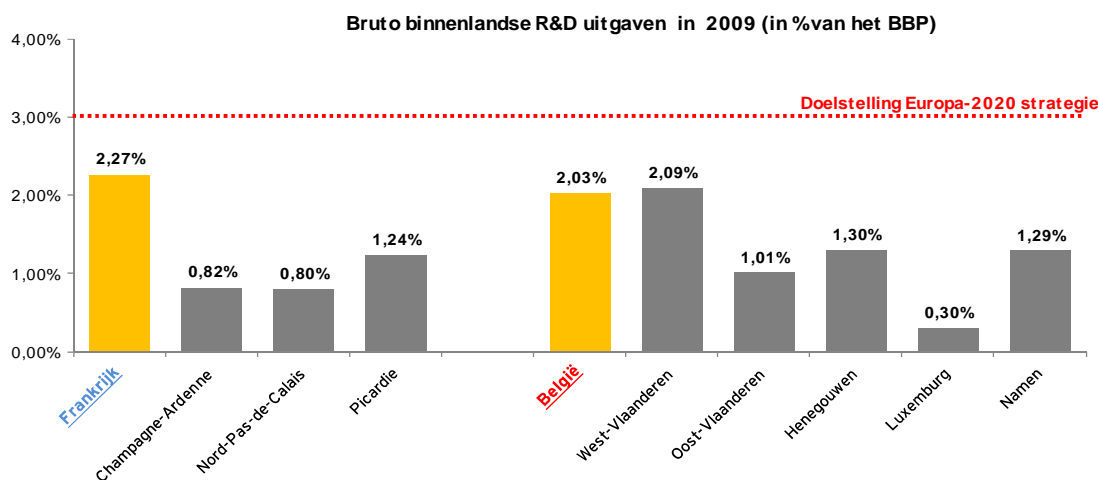
- ▶ Tegemoetkomen aan de geïdentificeerde noden inzake wetenschappelijke en technische competenties om de grensoverschrijdende samenwerking in onderzoek en ontwikkeling te steunen. (prioriteit 1)
- ▶ Zorgen dat de vaardigheden van de werknemers beter aansluiten bij de noden van de ondernemingen in de strategische grensoverschrijdende sectoren. (prioriteit 2);
- ▶ Ondersteunen van de professionalisering van de actoren in de sector van de duurzame ontwikkeling en toerisme met het oog op de bescherming en de valorisering van de grensoverschrijdende natuurlijke hulpbronnen en van het patrimonium. (prioriteit 3)
- ▶ Steunen van acties die de talenkennis bevorderen en gezamenlijke opleidingsinitiatieven promoten, met het oog op de versterking van de arbeidsmobiliteit, een vlottere inschakeling op de arbeidsmarkt en een versterkte sociale cohesie binnen de samenwerkingszone. (prioriteit 4)

1.1.2 Bijdrage aan de Europa 2020-strategie

Het samenwerkingsprogramma sluit aan bij de 2020-strategie van de Europese Unie, die gericht is op slimme, duurzame en inclusieve groei en op een versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie. De keuze van de samenwerkingsprioriteiten, investeringsprioriteiten en specifieke doelstellingen in het programma is er dan ook op gericht bij te dragen tot de verwezenlijking van de Europese doelstellingen, zoals die op regionaal niveau zijn ingevuld, en, dankzij de grensoverschrijdende samenwerking, de inspanningen van gebieden die aan het programma meewerken aan te zwengelen.

PRIORITEIT 1 – Verbeteren en ondersteunen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie (Thematische doelstelling 1 van de EU “Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie”)

De grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie is een van de voornaamste prioriteiten van het toekomstige programma 2014-2020. De R&D- en innovatie-indicatoren van de samenwerkingszone liggen ver achter op de nationale gemiddelden en op de Europese doelstelling om het aandeel van het bbp dat aan onderzoek en ontwikkeling besteed wordt tegen 2020 op te trekken tot 3 %.



Bron : Eurostat, 2013

Deze achterstand op de doelstellingen van de Europese Unie staan in contrast met de aanwezigheid van dichte netwerken van vooraanstaande institutionele, socio-economische, universitaire en wetenschappelijke actoren in alle gebieden van de zone, die zich resoluut inzetten om beleidslijnen op het vlak van onderzoek en innovatie te ontwikkelen en projecten op te zetten. Deze beleidslijnen werden in de zes voorbije jaren vooral vertaald in:

- ▶ de organisatie van het hoger onderwijs en van het onderzoek rond grote polen of regionale netwerken;
- ▶ een steeds uitgebreider netwerk van actoren die zich bezighouden met technologische valorisatie (science parks, competitiviteitspolen, bedrijvencusters);
- ▶ initiatieven om de ontwikkeling van digitale sectoren en de creatieve economie te steunen;

In deze context wil het samenwerkingsprogramma enerzijds de dynamiek van deze regionale R&D- en innovatienetwerken op het niveau van de samenwerkingszone versnellen, en anderzijds het innovatiepotentieel van de samenwerkingszone versterken door zich toe te spitsen op de ontwikkeling van een beperkt aantal grensoverschrijdende sectoren met een sterk potentieel:

- ▶ Dankzij de uitwerking van regionale innovatiestrategieën voor een slimme specialisatie was het immers mogelijk belangrijke, opkomende economische sectoren met een sterk potentieel op het vlak van innovatie en economische valorisatie te identificeren. De grensoverschrijdende samenwerking lijkt des te relevanter aangezien de meeste regionale sectoren waarvan men meent dat ze strategisch zijn en een sterk innovatiepotentieel vertonen, aan weerszijden van de grens aanwezig zijn:
 - nieuwe materialen (textiel, polymeer, biologische materialen, nanomaterialen);
 - de voedingsmiddelenrijverheid, de valorisatie van agrarische hulpbronnen en de groene chemie¹;
 - ecologische en schone technologieën² en hernieuwbare energie;

¹ Groene chemie, ook duurzame chemie of ecologische chemie genoemd, verwijst naar het gebruik van nieuwe milieuvriendelijker scheikundige technieken die het gebruik van milieuschadelijke stoffen sterk verminderen of tot nul herleiden.

- ICT, digitale en creatieve economie;
- de gezondheidszorg, de farmacie en de sector van persoonlijke autonomie;
- individueel en collectief transport (auto, openbaar vervoer, luchtvaart) en de logistieke sector;
- ▶ Naast deze als strategisch beoordeelde sectoren bestaan er aan weerszijden van de grens sterk complementaire sectoren (competenties, expertisecentra). Ze bieden mogelijkheden op het vlak van technologische, sociale, culturele en ecologische innovatie:
 - de groene sectoren (houtsector, ecologisch bouwen, afvalsector, sectoren die betrokken zijn bij de vermindering van de luchtverontreiniging);
 - persoonsgebonden dienstverlening en ondernemerschap in de sociale en solidaire economie;
 - toerisme en cultuur;
 - de transversale sectoren die de economische activiteiten ondersteunen, bijvoorbeeld de mechatronica.

De geselecteerde investeringsprioriteiten en specifieke doelstellingen sluiten niet alleen aan bij deze dynamieken voor de structurering en afbakening van het onderzoeks- en innovatiebeleid (zowel technologische als niet-technologische innovatie), maar vertalen ook de wil van de partnerinstanties van het programma om een antwoord te bieden op de gemeenschappelijke uitdagingen van België en Frankrijk, die vastgelegd werden door de Europese Commissie in de *position paper*:

Standpunt van de diensten van de Commissie over de uitwerking van een partnerschapsovereenkomst en programma's voor de periode 2014-2020		Meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking
BELGIË	FRANKRIJK	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ De privé-investeringen in R&I verhogen ▶ De innovatie en het concurrentievermogen van de ondernemingen stimuleren, vooral bij de kmo's ▶ De sociale innovatie aanmoedigen 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Een economische omgeving bevorderen die meer competitief is en innovatie aanmoedigt ▶ Investerings in R&D en innovatie verhogen, in de eerste plaats in de privésector 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gemeenschappelijke uitdagingen voor de ontwikkeling en uitstraling van de zone die coördinatie rechtvaardigen ▶ Grotere efficiëntie van de gemeenschappelijke acties doordat de projecten een kritische omvang bereiken ▶ Sterke complementariteiten in de strategische sectoren aan weerszijden van de grens

Bronnen: ex ante evaluatie, rapport over de externe coherentie van de strategie van het PO INTERREG, juni 2013

PRIORITEIT 2 – Versterken van het grensoverschrijdende concurrentievermogen van de kmo's
 (Thematische doelstelling 3 van de EU “Versterking van het concurrentievermogen van het mkb”)

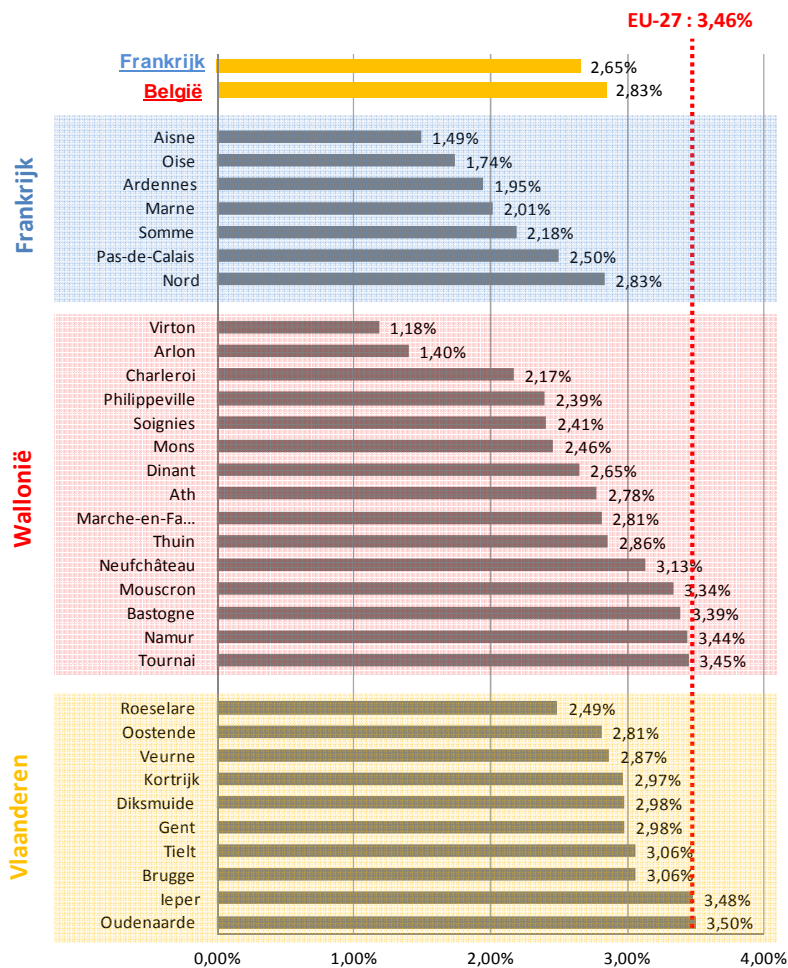
Op het vlak van economische dynamiek en grensoverschrijdende samenwerking bestaan er in de samenwerkingszone schrilte contrasten. De samenstelling, de performantie en de uitdagingen van het economische weefsel blijkt heterogeen in de samenwerkingszone:

- ▶ gebieden die over belangrijke, innovatieve sectoren beschikken met een sterke internationale concurrentiepositie (bepaalde industriële gebieden die geslaagd zijn in hun reconversie, aantrekkelijke landelijke en landbouwgebieden en stedelijke polen);
- ▶ de gebieden die hun ontwikkeling toespitsten op lokale en residentiële activiteiten (kuststreek behalve industriële gebieden, voorstedelijke en landelijke gebieden);
- ▶ de gebieden die nieuwe groeistimuli en economische diversificatie nodig hebben (gebieden in reconversie en ingesloten landelijke gebieden).

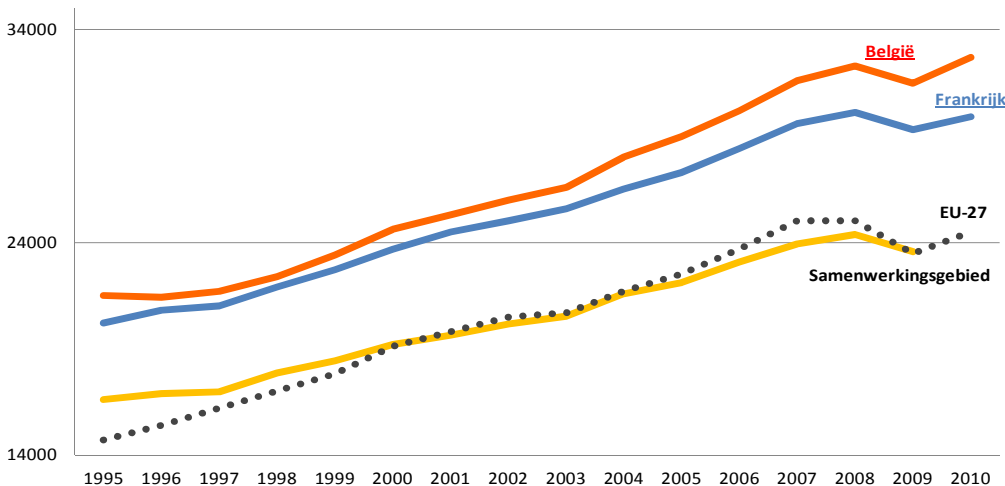
De economische prestaties op lange termijn van een groot aantal Franse departementen en Waalse arrondissementen blijven overigens onder de nationale gemiddelden.

² De schone technologie of “Clean-Tech” verwijst naar de ontwikkeling van alle technologieën die een ecologische meerwaarde kunnen hebben en die zich inschrijven in een industriële innovatie context. De clean-tech sector omvat de eco-industriën (bestrijding van vervuiling van het water, lucht, grond, afval, lawaai), activiteiten rond energie (besparing van energie, hernieuwbare energie, technologieën verbonden met het energieverbruik in gebouwen of in het transport) evenals de adviesactiviteiten omtrent de energie en het milieu (advies, diagnose, certificering, milieutherstel, eco-innovatie, ecomarketing).

Gemiddelde jaarlijkse groei van het BBP/ hoofd over de periode 1995-2010



Vergelijkende evolutie van het gemiddelde BBP/hoofd over de periode 1995-2010



Bron : Eurostat, 2013.

De verklaring voor deze economische prestaties ligt in een aantal structurele belemmeringen van het concurrentievermogen van de regionale economische weefsels van de zone, waarvan het gemeenschappelijke karakter grensoverschrijdende samenwerkingsacties rechtvaardigt:

- ▶ een weinig innovatief weefsel van kmo's, die zich om historische redenen hebben toegespitst op activiteiten met lage of middelmatige toegevoegde waarde en weinig internationaal gericht zijn;
- ▶ de kwetsbaarheid van bepaalde grensoverschrijdende gebieden waarvan het economische weefsel sterk gekoppeld blijft aan belangrijke sectoren die sterk geraakt zijn door de economische crisis (bv. auto-industrie) of die erop achteruit zijn gegaan (bv. staalindustrie);

- ▶ een economie van de nabijheidsdiensten (toerisme, diensten aan personen, sociale en solidaire economie) die nog in ontwikkeling is, hoewel de behoeften aanzienlijk zijn;
- ▶ een onevenwicht tussen de behoeften op de arbeidsmarkt enerzijds en de scholingsgraad van de werkzoekenden anderzijds;
- ▶ de beperkte kennis van de markten en economische opportuniteiten aan de andere kant van de grens;
- ▶ Een dynamiek van oprichting van ondernemingen en voortbestaan binnen de zone die gekenmerkt wordt door een sterke heterogeniteit van de gebieden: de provincies Oost- en West-Vlaanderen, Luxemburg en Henegouwen kennen de hoogste oprichtingsgraad tussen 2010 en 2011 (resp. +11 %, +10,5 % en +13 %) in vergelijking met een zwak gemiddelde aan Franse zijde (+2,65 %). De overlevingsgraad van de bedrijven die 5 jaar geleden werden opgericht, bedraagt 71 % in Vlaanderen, tegenover 65 % in Wallonië. In 2009 bedroeg de overlevingsgraad op 3 jaar aan Franse zijde 71 % in Champagne-Ardenne, 61 % in Picardie en 63 % in Nord-Pas de Calais.

Met het oog op de doelstellingen van de Europa 2020-strategie op het vlak van ontwikkeling van innovatievermogen en jobcreatie, is het concurrentievermogen van de sectoren en de kmo's van kapitaal belang om de reconversie van het economische weefsel rond de innovatieve sectoren te begeleiden en de ontwikkeling van werkgelegenheidsbevorderende economische activiteiten in alle gebieden te ondersteunen.

Deze regionale uitdagingen sluiten overigens aan bij de uitdagingen die op nationaal niveau vastgelegd werden in het kader van de Europa 2020-strategie:

Standpunt van de diensten van de Commissie over de uitwerking van een partnerschapsovereenkomst en programma's voor de periode 2014-2020		Meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking
BELGIË	FRANKRIJK	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Het ondernemerschap en de toegang tot financiering bevorderen ▶ De toegang tot geavanceerde diensten verbeteren voor de ondernemingen ▶ De innovatie en het concurrentievermogen bij bedrijven (voornamelijk kmo's) aanmoedigen 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Grensoverschrijdende ontwikkeling van de kmo's ▶ ICT ontwikkelen (diensten en toepassingen) ▶ Het concurrentievermogen en de innovatie in de privé-sector verbeteren ▶ De toegang tot financiering en geavanceerde diensten verbeteren voor de kmo's 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gemeenschappelijke uitdagingen voor de ontwikkeling en uitstraling van de zone die coördinatie rechtvaardigen ▶ Gelijkaardige of complementaire strategische sectoren aan weerszijden van de grens waarvan de ontwikkeling versneld kan worden ▶ Grotere efficiëntie van de gemeenschappelijke acties doordat een kritische omvang bereikt wordt: noodzaak om de begeleidingsinstrumenten van de kmo's gemeenschappelijk in te zetten en de initiatieven te coördineren ▶ Een betere werking van de grensoverschrijdende economische gebieden

Bronnen: ex ante evaluatie, rapport over de externe coherentie van de strategie van het PO INTERREG, juni 2013

Om in te spelen op deze gemeenschappelijke uitdagingen en de heterogeniteit van de gebieden, wil de grensoverschrijdende samenwerking de ontwikkeling van het ondernemerschap en het concurrentievermogen van de kmo's voor 2014-2020 ondersteunen via drie complementaire logica's:

- ▶ De begeleiding van de ontwikkeling van ondernemingen (van de opstart tot de consolidatie)
- ▶ De begeleiding van de kmo's op het vlak van innovatie (via de SD 2) en internationalisering, aansluitend bij de ondersteunende acties voor de grensoverschrijdende sectoren met sterk innovatiepotentieel en de sterk complementaire sectoren;
- ▶ De begeleiding van de kmo's die actief zijn in de grensoverschrijdende economische en arbeidsregio's, in een optiek van verspreiding van goede praktijken, met name op het vlak van energietransitie, milieubeleid, rationeel gebruik van hulpbronnen en ICT-gebruik.

Daarnaast kadert het samenwerkingsprogramma ook in de uitvoering van het Europese initiatief ter bevordering van het sociale ondernemerschap. Dat initiatief wil het sociale ondernemerschap ontwikkelen door de sociale ondernemingen in de gebieden beter zichtbaar te maken en een economisch klimaat te scheppen dat gunstiger staat tegenover de oprichting en het voortbestaan van die ondernemingen.

PRIORITEIT 3 – beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen
(Thematische doelstelling 6 van de EU “Bescherming van milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen”)

De samenwerkingszone wordt geconfronteerd met omvangrijke grensoverschrijdende uitdagingen, vooral op het vlak van duurzame ontwikkeling:

- ▶ De milieudiagnose van de zone maakt trouwens melding van belangrijke noden:
 - Noden inzake preventie van natuurlijke risico's: overstromingen, onderwaterzetting van de polders en kusterosie. Zo veroorzaakte de klimaatopwarming een stijging van het zeeniveau van de Noordzee met 1,7 mm per jaar in de loop van de XXste eeuw. Ook wordt nagenoeg 30 % van de Opaalkust bedreigd door overstroming;
 - Noden inzake planning van beheerscapaciteit van grensoverschrijdende crisissen die te maken hebben met industriële risico's: de samenwerkingszone omvat 267 Seveso-inrichtingen;
 - Noden inzake het vrijwaren van de biodiversiteit en de continuïteit van een aantal grensoverschrijdende ecologische gebieden tegenover de antropogene druk op een groot aantal natuurlijke omgevingen van het gebied, en hun neiging tot fragmentatie
 - Noden inzake het aanpakken van verlaten industrieterreinen
- ▶ Door deze vervuilingproblematiek ontstaat de noodzaak om de natuurlijke hulpbronnen van de gebieden gezamenlijk te beheren, wegens hun grensoverschrijdende karakter (rivieren, grondwater), wegens de fysieke continuïteit van natuurgebieden en ecologische corridors (*o.a. trames vertes et bleues*) aan weerszijden van de grens en negatieve gevolgen die kunnen wegen op de aangrenzende grensoverschrijdende gebieden (natuurrisico's);
- ▶ **Bepaalde grensoverschrijdende gebieden hebben een opmerkelijke continuïteit op het vlak van natuur en landschappen.** Dit rechtvaardigt een geïntegreerde ruimtelijke planning gericht op een duurzame ontwikkeling van die gebieden (kustgebieden, rurale gebieden in Vlaanderen, stedelijke en voorstedelijke gebieden en de Eurometropool, het Parc naturel transfrontalier du Hainaut of het Grensoverschrijdende natuurpark van Henegouwen, Grande Thiérache, Ardennen).
- ▶ Deze grensoverschrijdende gebieden hebben ontegensprekelijk een gemeenschappelijk cultureel patrimonium, zowel historisch (herdenking van de Grote Oorlog bijvoorbeeld), architecturaal (bijvoorbeeld industrieel patrimonium) als gastronomisch;
- ▶ Tot slot kennen de gebieden van de zone dezelfde aanzienlijke problemen met vervuiling, die grotendeels te maken hebben met de aanwezigheid van zware industriële activiteiten (bodem-, water- en luchtverontreiniging). Deze vervuilingproblemen zijn vandaag nog verder toegenomen door belangrijke evoluties die gemeenschappelijk zijn voor alle gebieden van de zone: intensieve landbouw, verstedelijking en grotere afstanden van het woon-werkverkeer waardoor de wagen meer wordt gebruikt.

Om het hoofd te bieden aan deze uitdagingen wil het samenwerkingsprogramma INTERREG meerdere antwoorden bieden:

- ▶ De steun aan groene grensoverschrijdende sectoren en de verspreiding van de ecologische technologieën en goede praktijken in het economische weefsel beoogt om, via de prioriteiten 1 en 2, regionale inspanningen te stimuleren en lokale oplossingen te ontwikkelen voor problemen als bodemverontreiniging, renovatie van gebouwen met het oog op energiebesparing, landbouw en milieuvriendelijke industrietakken, of de circulaire economie (cradle to cradle);
- ▶ Naast deze acties gaat de prioriteit via de specifieke prioriteit 3 uit naar het behoud, de bescherming en de economische valorisatie van de grensoverschrijdende hulpbronnen en het grensoverschrijdende patrimonium, en wel volgens twee oriëntaties:
 - Het behoud en de bescherming van de grensoverschrijdende hulpbronnen, in de ruime zin van het woord, inclusief de gecoördineerde acties inzake milieubescherming en de bestaande vormen van geïntegreerd milieubeheer, de preventie en het beheer van de natuurlijke en technologische risico's die een grensoverschrijdende impact kunnen hebben op het voortbestaan van de hulpbronnen;
 - De valorisatie van de grensoverschrijdende patrimoniale rijkdommen om, via het toerisme, de duurzame economische ontwikkeling van de grensgebieden te ondersteunen.

Via deze ruime visie van het beheer van de grensoverschrijdende hulpbronnen willen deze oriëntaties aansluiten bij de verschillende initiatieven van de Europese Unie tegen 2020, in de eerste plaats de EU-strategie ten voordele van de biodiversiteit met als doelstelling het biodiversiteitsverlies en de achteruitgang van de ecosystemen tegen 2020 een halt toe te roepen, en het vlaggenschipinitiatief “efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa”. Dit laatste initiatief streeft ernaar het beleid ter ondersteuning van de omschakeling naar een economie die efficiënt omspringt met hulpbronnen en een lage CO²-uitstoot heeft, vorm te geven door:

- ▶ de economische prestaties te bevorderen en tegelijkertijd minder hulpbronnen te gebruiken;
- ▶ nieuwe mogelijkheden voor economische groei te zoeken en te creëren;
- ▶ de groene innovatie kracht bij te zetten om bij te dragen tot het concurrentievermogen van de EU;
- ▶ de klimaatverandering te bestrijden en de bedreigingen voor de ecosystemen en de menselijke gezondheid in te dijken;
- ▶ een waterbeleid te voeren dat prioriteit verleent aan besparingsmaatregelen en rationeler gebruik, zodat het water in voldoende hoeveelheden beschikbaar is, van goede kwaliteit is en efficiënt en energiezuinig gebruikt wordt.

In dit opzicht draagt het samenwerkingsprogramma bij tot de doelstellingen die bepaald werden in de EU 2020-strategie en de invulling ervan door de lidstaten:

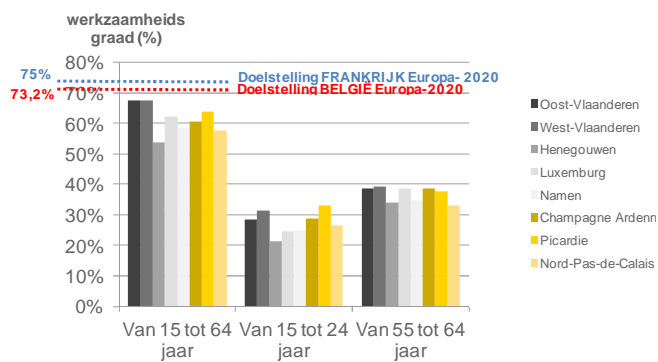
Standpunt van de diensten van de Commissie over de uitwerking van een partnerschapsovereenkomst en programma's voor de periode 2014-2020		Meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking
BELGIË	FRANKRIJK	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ De uitstoot van broeikasgassen verminderen, de energie-efficiëntie van de economie verbeteren en het aandeel van hernieuwbare energiebronnen verhogen 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gezamenlijke productie en beheer van de energievoorziening ▶ Bescherming van het ecologisch patrimonium (inclusief het duurzaam beheer van de visbestanden) ▶ Gezamenlijk beheer van afval en watervoorziening en preventie van natuurlijke risico's ▶ De energie-efficiëntie verhogen (met name in de productieve sectoren, inclusief landbouw, transport en gebouwen) ▶ Het aandeel van de energie die opgewekt wordt door hernieuwbare bronnen verhogen ▶ De preventie en het beheer van de risico's en de milieubescherming verbeteren 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gemeenschappelijke hulpbronnen en sterke externe effecten aan beide kanten van de grens (positief: economische valorisatie; negatief: vervuiling) die coördinatie rechtvaardigen ▶ Grotere efficiëntie van de gemeenschappelijke acties doordat een kritische omvang bereikt wordt ▶ Bestaan van goede praktijken aan beide kanten van de grens ▶ Gemeenschappelijke uitdagingen op het vlak van milieu en gezondheid voor de hele zone die coördinatie rechtvaardigen

Bronnen: Ex ante evaluatie, rapport over de externe coherentie van de strategie van het PO INTERREG, juni 2013

PRIORITEIT 4 – Bevorderen van de cohesie en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio's (Thematische doelstelling 9 van de EU "Stimulering van sociale inclusie en bestrijding van armoede")

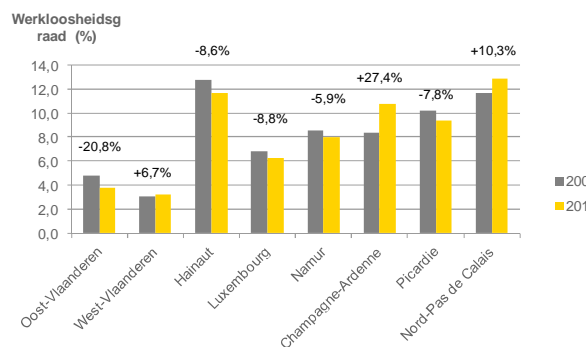
De gebieden van de samenwerkingszone worden geconfronteerd met structureel zorgwekkende werkgelegenheidsindicatoren die beduidend lager zijn dan de nationale normen en de doelstellingen van de EU 2020-strategie, en die wegens de economische crisis sinds het begin van het vorige programma nog werden benadrukt.

Werkzaamheidsgraad in 2011



Bron: Eurostat 2011

.1.2.1.1 Werkloosheidsgraad in 2007 en 2011



Bron: Eurostat 2011

De samenwerkingszone is gekenmerkt door een lage werkzaamheidsgraad tegenover het Europees gemiddelde, met gemiddeld minder dan 7 werkende personen op 10 tussen de 15 en 64 jaar. Deze situatie vertaalt zich in een relatief hoge werkloosheid in de meeste gebieden van de samenwerkingszone. De situatie van jonge werklozen en langdurig werklozen is ook zorgwekkend met bijvoorbeeld 30,8% van de jongeren onder 25 jaar die werkloos zijn in Henegouwen, 31% in Nord-Pas-de-Calais en 26,7% in Champagne-Ardenne.

Werkloosheidsgraad

	Werkloosheidsgraad 2011	<i>Langdurige werkloosheidsgraad</i>	<i>Werkloosheidsgraad 15- 24 jarigen (2011)</i>
<i>EU 27</i>	9,60%	4,14%	21,40%
<i>Oost-Vlaanderen</i>	3,80%	1,34%	11,40%
<i>West-Vlaanderen</i>	3,20%	0,90%	11,40%
<i>Hainaut</i>	11,70%	6,42%	30,80%
<i>Luxemburg</i>	6,20%	2,73%	18,60%
<i>Namur</i>	8,00%	4,13%	22,00%
<i>Champagne-Ardenne</i>	10,70%	4,41%	26,70%
<i>Picardie</i>	9,40%	4,60%	23,60%
<i>Nord-Pas de Calais</i>	12,90%	6,58%	31,00%

Bron: Eurostat 2011

Op het niveau van de samenwerkingszone blijven er grote onevenwichten m.b.t. de aansluiting tussen arbeidsvraag en arbeidsaanbod. Enerzijds zijn er gebieden met hoge werkloosheidsgraden en anderzijds zijn er ook gebieden met grote tekorten aan geschikte arbeidskrachten waar het erg moeilijk is om te rekruteren, met name voor bepaalde knelpuntberoepen in de metallurgie, de bouw, de agrovoedingssector en de sector van de gezondheidszorg. Deze nood aan arbeidskrachten die ook tot uiting komt in de grensoverschrijdende BMO-enquêtes Nord-pas-de Calais/België, verklaart o.a. ook de grensoverschrijdende aanwervingen: 18.360 aanwervingen werden uitgevoerd in het grensgebied in 2012.

In de geschetste context waarbij er aan de ene kant een niet ingevulde vraag naar geschoolde arbeidskrachten bestaat en aan de andere kant een overschot aan geschoolde krachten, lijkt deze arbeidsmobiliteit echter nog aan de lage kant. Ook de integratie van de grensoverschrijdende arbeidsmarkten blijkt relatief beperkt te zijn, met een laag niveau aan kennis en informatie over de werk- en opleidingsmogelijkheden aan de andere kant van de grens.

Bovendien hebben bepaalde grensgebieden te kampen met een uitgesproken sociaal isolement, ook al bevinden ze zich geografisch in het centrum van de samenwerkingszone, en ervaren ze om historische redenen moeilijkheden op het vlak van gezondheidszorg en sociale aangelegenheden. Deze situatie wordt nog versterkt door de economische crisis, waardoor de minst mobiele bevolkingsgroepen en de bevolking in de gebieden die het verst van de economische gebieden wonen steeds kwetsbaarder worden. In die context sluiten sociale inclusie en armoedebestrijding aan bij de ruimere problemen van territoriale inclusie op het niveau van de samenwerkingszone, wat een meer uitgesproken grensoverschrijdende samenwerking op dat vlak rechtvaardigt.

Dankzij de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van sociale zaken en gezondheidszorg zijn er interessante en geslaagde initiatieven ontstaan. Die initiatieven zouden gebaat zijn bij een uitbreiding naar de andere gebieden in de samenwerkingszone die te maken krijgen met identieke gezondheidsproblemen.

De samenwerking op het vlak van sociale en territoriale inclusie biedt niet alleen aanzienlijke uitdagingen voor armoedebestrijding, maar ook mogelijkheden om:

- ▶ de grensoverschrijdende identiteit en ervaringen te promoten door de invoering van een geïntegreerd aanbod van grensoverschrijdende diensten voor de bevolking op sociaal vlak, waarvoor het grenseffect groot blijft in het dagelijkse leven van de inwoners;
- ▶ versterken en bestendigen van de netwerking en van het grensoverschrijdende dienstenaanbod op vlak van gezondheidszorg.

Vanuit de wetenschap dat armoedebestrijding en de sociale inclusie van alle burgers via een betere toegang tot de sociale en gezondheidsdiensten verloopt en via een inclusieve lokale ontwikkeling van de stedelijke en landelijke grensgebieden in moeilijkheden, werkt het samenwerkingsprogramma mee aan de regionale en nationale inspanningen om de doelstellingen van de Europa 2020-strategie te bereiken, namelijk het aantal mensen dat zich in een situatie van armoede of sociale uitsluiting bevindt of dreigt daarin terecht te komen met minstens 20 miljoen te verminderen.

Het samenwerkingsprogramma neemt meer bepaald deel aan de uitvoering van het Europese platform voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, wetende dat de hindernissen waarmee de personen in een situatie van armoede of sociale uitsluiting geconfronteerd worden voornamelijk van territoriale aard zijn en de interventie van het EFRO en acties van territoriale samenwerking rechtvaardigen.

In dit opzicht draagt het samenwerkingsprogramma bij tot de doelstellingen die bepaald werden in de EU 2020-strategie en de invulling ervan door de lidstaten:

Standpunt van de diensten van de Commissie over de uitwerking van een partnerschapsovereenkomst en programma's voor de periode 2014-2020		Meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking
BELGIË	FRANKRIJK	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ De hinderpalen voor de mobiliteit van werknemers wegwerken ▶ Het onevenwicht en het gebrek aan competenties verhelpen door doelgerichte investeringen in onderwijs, levenslang leren, samen met een versterkte interregionale samenwerking 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Verhogen van de participatie van oudere werknemers op de arbeidsmarkt ▶ Verbeteren van de inzetbaarheid van jongeren, met nadruk op diegenen die een hogere werkloosheidskans hebben, door het vergroten van het opleidingsaanbod 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Grensoverschrijdende samenwerking is nodig om een vlottere werking van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt(en) mogelijk te maken
<ul style="list-style-type: none"> ▶ De kwetsbare groepen actief opnemen in de maatschappij ▶ De deur naar werkgelegenheid openhouden voor mensen die in een situatie van armoede en uitsluiting dreigen terecht te komen 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De kwetsbare groepen actief opnemen in de maatschappij 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gemeenschappelijke uitdagingen op sociaal en gezondheidsvlak en met betrekking tot de toegang tot openbare diensten ▶ Grotere efficiëntie van de gemeenschappelijke acties doordat een kritische omvang bereikt wordt ▶ Creatie van een gemeenschappelijke grensoverschrijdende identiteit

Bronnen: Ex ante evaluatie, rapport over de externe coherentie van de strategie van het PO INTERREG, juni 2013

1.1.3 Types projecten ondersteund door het samenwerkingsprogramma

Conform de richtlijnen van het programma 2014-2020 met betrekking tot de efficiëntie en de ondersteuning van de geïntegreerde aanpak inzake implementatie van de gezamenlijke projecten, hebben de partnerautoriteiten nieuwe werkingsprincipes met betrekking tot het mechanisme voor de indiening, de behandeling en de uitvoering van de projecten gevalideerd. Om de strategische begeleiding van het programma te verbeteren en de behandeling van de ingediende projecten beter te beheersen, zal het behandelingsmechanisme gebaseerd zijn op een fundamenteel concept, **de projectconcepten**. Dit zal een verplichte fase zijn vóór de indiening van een project of projectenportefeuille en het mogelijk maken de administratieve procedures voor de indiening van een project te verlichten.

Daarnaast hebben de programma-autoriteiten eveneens de types projecten gevalideerd die in aanmerking komen voor financiering in het kader van het programma, namelijk:

- ▶ projectenportefeuilles (bottom-up of top-down aanpak);
- ▶ projecten van het "klassieke" type (bottom-up aanpak);
- ▶ microprojecten (bottom-up aanpak).

1.1.3.1. Het mechanisme van de projectconcepten

De notie van het projectconcept heeft drie doelstellingen, die overigens zowel van toepassing zouden zijn op de 'klassieke' projecten als op de projectenportefeuilles:

- ▶ het behandelingsproces vlotter laten verlopen;
- ▶ de begeleiding en de strategische beheersing versterken met het oog op de doelstellingen die zijn vastgelegd in het samenwerkingsprogramma; de afstemming van het projectconcept op de strategie van het programma;
- ▶ een betere sturing van de strategische programmering.

1.1.3.2. De projectenportefeuilles (bottom-up of top-down aanpak)

Dit nieuwe concept steunt op de gemeenschappelijke wil van de partners om de INTERREG-projecten naar een hoger niveau te tillen, via de ontwikkeling van een geïntegreerde visie van het gebied en de impuls die uitgaat van gemeenschappelijke overheidsacties in domeinen waarvan de behandeling, als kritische samenwerkingsmassa en/of transversale bekommernis, het hele gebied of dynamische polen moet omvatten.

Een projectenportefeuille wordt als volgt gedefinieerd: "Plannen bestaande uit een cluster klassieke samenwerkingsprojecten die betrekking hebben op verschillende domeinen en thema's, maar een gemeenschappelijke doelstelling hebben, namelijk de economische en sociale ontwikkeling van een specifiek grensoverschrijdend gebied of van de hele samenwerkingszone."

De “projectenportefeuilles” steunen op de principes van integratie en structurering, transversaliteit en heterogeniteit:

- ▶ Integratie en structurering van het samenwerkingsgebied: van de projectlogica overgaan naar de logica van structurerende en geïntegreerde overheidsacties, die ontzuid zijn (thematiek) en geterritorialiseerd (gebied).
- ▶ Transversaliteit van de acties: synergieën creëren tussen thematieken die bijdragen tot de verwezenlijking van een gemeenschappelijke doelstelling met betrekking tot de ontwikkeling en integratie van het samenwerkingsgebied.
- ▶ Heterogeniteit van het samenwerkingsgebied: rekening houden met de specifieke noden, kenmerken en uitdagingen van bepaalde grensoverschrijdende subgebieden en de niches en specialiteiten benutten die eigen zijn aan elk van deze subgebieden in een optiek van slimme specialisatie.

De “projectenportefeuilles” streven 4 doelstellingen na:

- ▶ de impact van de interventie van het programma maximaliseren, optimaliseren en duurzaam maken;
- ▶ de aanzet geven tot een echte top-down samenstelling van de projecten;
- ▶ de effecten van de acties van de projecten gemeenschappelijk maken en vermeerderen, en daarbij redundanties en overlappings vermijden en ruimte voor overleg mogelijk maken;
- ▶ synergieën tussen de projecten creëren.

1.1.3.3. De projecten van het "klassieke" type (bottom-up aanpak)

Parallel met de uitvoering van de projectenportefeuille, past het programma ook een klassieke bottom-up aanpak toe. Deze methode steunt op de voorafgaandelijke indiening van een projectconcept.

1.1.3.4. De microprojecten

Als gevolg van de uitvoering van een fonds voor microprojecten gedurende INTERREG IV hebben de partners hun goedkeuring gegeven aan het principe van de uitvoering van microprojecten.

De algemene doestelling die via de microprojecten beoogd wordt, is het identificeren, begeleiden en via een integrale financiering ondersteunen van kleine grensoverschrijdende pilotacties die uitgaan van organisaties zonder ervaring.

De uitvoering van microprojecten beoogt meer specifiek de volgende doelstellingen:

- ▶ Versterken van het verenigingsleven via grensoverschrijdende, kleine initiatieven
- ▶ Nieuwe samenwerkingen ondersteunen en het verwerven van ervaring inzake grensoverschrijdende samenwerking mogelijk maken
- ▶ Versterken van de gemeenschappelijke identiteit, van het grensoverschrijdend burgerschap en van de betrokkenheid bij de grensoverschrijdende regio
- ▶ De contacten intensiveren, dankzij uitwisselingen en door een grotere mobiliteit van de bevolking
- ▶ De grensoverschrijdende sociale activiteiten stimuleren

1.1.4 Tabel 1 - Rechtvaardiging van de strategie ten aanzien van de uitdagingen van de samenwerkingszone

<p>PRIORITEITEN VAN HET SAMENWERKINGSPROGRAMMA <u>THEMATISCHE DOELSTELLINGEN VAN DE EU</u></p>	<p>INVESTERINGSPRIORITEITEN WAARNAAR DE VOORKEUR UITGAAT</p>	<p>UITDAGINGEN BEPAALD AAN DE HAND VAN DE SOCIO-ECONOMISCHE DIAGNOSE</p>
<p>1 VERBETEREN EN ONDERSTEUNEN VAN DE GRENSOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING OP HET VLAK VAN ONDERZOEK EN INNOVATIE</p> <p><u>Thematische doelstelling 1</u> Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie</p>	<p>1.b Bevorderen van bedrijfsinvesteringen in O&I, het ontwikkelen van verbanden en synergieën tussen ondernemingen, O&I-centra en het hoger onderwijs, met name de bevordering van investeringen in de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie, milieu-innovatie, toepassingen voor overheidsdiensten, de stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie en ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde productiecapaciteit en eerste productie, met name in sleuteltechnologieën en de verspreiding van universeel inzetbare technologieën</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De toepassing van regionale strategieën voor slimme specialisatie ondersteunen, door voor meer samenwerking en technologische uitwisseling te zorgen tussen universiteiten, onderzoekscentra, expertisecentra en ondernemingen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van de sectoren die tot de strategische activiteitsgebieden behoren (grensoverschrijdende strategische sectoren en groene sectoren) ▶ Het gezamenlijk gebruik van R&D-infrastructuur bevorderen, met name in de strategische sectoren met een economische specialisatie ▶ Voor meer samenwerking zorgen tussen de ondernemingen, onderzoekscentra, expertisecentra en institutionele actoren die betrokken zijn bij de ontwikkeling van de strategische sectoren met een sterk potentieel voor de zone ▶ De grensoverschrijdende R&I-projecten ondersteunen, ook in domeinen die verder gaan dan louter technologische innovatie ▶ Voor meer samenwerking zorgen tussen de ondernemingen, onderzoekscentra, expertisecentra en institutionele actoren die betrokken zijn bij de ontwikkeling van de strategische sectoren met een sterk potentieel voor de zone ▶ Steunen van grensoverschrijdende mobiliteit en opleidingstrajecten voor wetenschappers, onderzoekers, studenten, werknemers

<p>2 VERSTERKEN VAN HET GRENDOVERSCHRIJDENDE CONCURRENTIEVERMOGEN VAN DE KMO'S</p> <p><i>Thematische doelstelling 3</i></p> <p><i>Versterking van het concurrentievermogen van het mkb</i></p>	<p>3.d Ondersteunen van de capaciteit van de KMO'S om te groeien op regionale, nationale en internationale markten, en zich in te zetten voor innovatieprocessen</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De governance binnen de grensoverschrijdende arbeidsmarktzones verbeteren om zo te komen tot een betere samenwerking tussen de grensoverschrijdende opleidingsinstellingen en beter tegemoet te komen aan de behoeften van werknemers en werkgevers. ▶ De ondernemingen in de verschillende stadia van hun opbouw begeleiden ▶ De begeleiding versterken van de kmo's en micro-ondernemingen die actief zijn in de grensoverschrijdende economische regio's, bij de verspreiding van ICT, hun opleidingsacties en inspanningen voor duurzame ontwikkeling, en op internationaal niveau
<p>3 BESCHERMEN EN VALORISEREN VAN HET MILIEU DOOR EEN GEÏNTEGREERD BEHEER VAN GRENDOVERSCHRIJDENDE HULPBRONNEN</p> <p><i>Thematische doelstelling 6</i></p> <p><i>Het milieu behouden en beschermen en een efficiënte omgang met hulpbronnen bevorderen</i></p>	<p>6.c Het natuurlijk en cultureel patrimonium behouden, beschermen, bevorderen en ontwikkelen</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Opwaarderen en beschermen van een gemeenschappelijk grensoverschrijdend historisch, landschappelijk en natuurlijk patrimonium (bijvoorbeeld Grote Oorlog, industrieel patrimonium) ▶ Tegemoet komen aan de vraag naar professionalisering van de actoren in het domein van het toerisme ▶ De grensoverschrijdende hulpbronnen, alsook de grensoverschrijdende gebieden en ecosystemen, duurzaam en geïntegreerd beheren (water, biodiversiteit, landschappen, groen-blauwe netwerken)
	<p>5.b Bevorderen van investeringen waarmee specifieke risico's het hoofd kan worden geboden, het waarborgen van de capaciteit tot herstel na rampen en het ontwikkelen van systemen voor rampenbeheersing</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De grensoverschrijdende samenwerking versterken op het vlak van het beheer van technologische risico's, overstromingen en onderwaterzetting

<p>4 BEVORDEREN VAN DE COHESIE EN DE GEMEENSCHAPPELIJKE IDENTITEIT IN DE GRENSREGIO'S</p> <p><i>Thematische doelstelling 9</i> <i>De sociale insluiting bevorderen en de armoede en elke vorm van discriminatie bestrijden</i></p>	<p>9.a Investeren in gezondheids- en sociale infrastructuur die bijdragen tot de nationale, regionale en lokale ontwikkeling, het verminderen van ongelijkheden wat de gezondheidsstatus betreft, het bevorderen van sociale inclusie door een betere toegankelijkheid van sociale, culturele en recreatieve diensten en de overgang van institutionele naar gemeenschapsgerichte diensten</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De netwerking en de zoektocht naar complementariteiten op gezondheids- en sociaal vlak versterken ▶ De uitwisseling van goede praktijken verhogen in de strijd tegen uitsluiting en voor beroepsinschakeling en maatschappelijke integratie, in het bijzonder in de achtergestelde stedelijke en landelijke grensgebieden
	<p>8.e Bevorderen van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit door: integratie van grensoverschrijdende arbeidsmarkten, met inbegrip van grensoverschrijdende mobiliteit, gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven, informatie- en adviesdiensten en gezamenlijke opleiding</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ De integratie van de grensoverschrijdende arbeidsregio's bevorderen en de grensoverschrijdende mobiliteit van werknemers, studenten, stagiairs en werkzoekenden. ▶ Ondersteunen van acties die zich tot doel stellen om de talenkennis binnen de samenwerkingszone te verbeteren. ▶ Opzetten van grensoverschrijdende opleidingsprogramma's voor knelpuntberoepen en voor kennis en vaardigheden die aansluiten bij nieuwe economische tendenzen (groene economie, technologie, medico-sociaal, ...)

1.2 Verantwoording van de financiële toewijzing

De financiële toewijzing van de Europese Unie bedraagt 169,9 miljoen euro voor de periode 2014-2020, waarbij de door het samenwerkingsprogramma INTERREG V FWVL gesteunde acties en investeringen voor 60% worden medegefinancierd op een totale begroting van 283,2 miljoen euro.

De toekenning van de financiële middelen aan de investeringsprioriteiten weerspiegelt de grote lijnen die door de partnerautoriteiten van de programmering zijn vastgesteld en waarbij de focus van de EU-steun op economische ontwikkeling en innovatie is gelegd:

- ▶ De prioriteiten op het gebied van de steun aan onderzoek en innovatie (prioriteit 1) en het concurrentievermogen van de kmo's (prioriteit 2) maken aldus meer dan 50% van de EU-steun uit, met respectievelijk 59,5 miljoen euro (35% van de EFRO-steun) en 25,5 miljoen euro (15% van de EFRO-steun);

Ook uit de financiële toewijzing aan de prioriteiten op het gebied van de bescherming en de valorisatie van het natuurlijke en culturele patrimonium en het milieu en de grensoverschrijdende territoriale samenhang blijkt dat de partnerautoriteiten de focus van de programmering op een beperkter aantal grensoverschrijdende uitdagingen willen leggen:

- ▶ Aan prioriteit 3 'Beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen' zal 42 miljoen euro worden toegekend, ofwel 25% van de EU-steun;
- ▶ Prioriteit 4 'Bevorderen van de cohesie en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio's' maakt 19% (32,3 miljoen euro) van het EFRO uit.

Voorts zal aan de investeringsprioriteit 'werkgelegenheid en grensoverschrijdende mobiliteit van werknemers' een EFRO-bedrag van meer dan 10,7 miljoen euro worden toegekend.

Tabel 2 - Overzicht van de investeringsstrategie van het samenwerkingsprogramma

Prioriteiten	EFRO-steun (in EUR)	Aandeel (%) van de totale steun van de Unie voor her samenwerkings programma – EFRO	Thematische doelstellingen	Investeringsprioriteiten	Specifieke doelstellingen in overeenstemming met de investeringsprioriteiten	Resultaatindicatoren die overeenkomen met de specifieke doelstelling
<p><u>Prioriteit 1</u></p> <p>Verbeteren en ondersteunen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie</p>	59 491 966 €	35%	<p><u>Thematische doelstelling van de EU (1):</u> Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie</p>	<p>► IP 1.b: Bevorderen van bedrijfsinvesteringen in O&I, het ontwikkelen van verbanden en synergieën tussen ondernemingen, O&I-centra en het hoger onderwijs, met name de bevordering van investeringen in de ontwikkeling van producten en diensten, de overdracht van technologie, sociale innovatie, milieu-innovatie, toepassingen voor overheidsdiensten, de stimulering van de vraag, het opzetten van netwerken, clusters en open innovatie door middel van slimme specialisatie en ondersteuning van technologisch en toegepast onderzoek, proefopstellingen, maatregelen voor snelle productvalidatie, geavanceerde productiecapaciteit en eerste productie, met name in sleuteltechnologieën en de verspreiding van universeel inzetbare technologieën</p>	<p>► Specifieke doelstelling 1: Versterken van het onderzoek en de innovatie van de grensoverschrijdende zone in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit</p> <p>► Specifieke doelstelling 2: Grotere overdracht en verspreiding van goede praktijken in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit in de grensoverschrijdende zone</p>	<p>► Aantal grensoverschrijdendesamenwerkingsverbanden, die na afloop van het project nog actief zijn</p> <p>► Intramurale R&D-uitgaven van alle sectoren met koopkrachtcorrectie</p>
<p><u>Prioriteit 2</u></p> <p>Versterken van het grensoverschrijden de concurrentievermogen van de kmo's</p>	25 496 557 €	15%	<p><u>Thematische doelstelling van de EU (3):</u> Versterking van het concurrentievermogen van het mkb</p>	<p>► IP 3.d: Ondersteunen van de capaciteit van de kmo's om te groeien op regionale, nationale en internationale markten, en zich in te zetten voor innovatieprocessen</p>	<p>► Specifieke doelstelling 3: Gezamenlijk voorzieningen creëren, valoriseren en met elkaar delen om de kmo's te ontwikkelen en te begeleiden bij het zoeken naar toegang tot de markten</p>	<p>► Toegevoegde brutowaarde aan de productieprijsen</p>

<p>Prioriteit 3</p> <p>Beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen</p>	<p>42 494 261 €</p>	<p>25%</p>	<p>Thematische doelstelling van de EU (6) : Het milieu beschermen en het efficiënt gebruik van de hulpbronnen bevorderen</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ IP 6.c: Het natuurlijke en culturele patrimonium behouden, beschermen, bevorderen en ontwikkelen ▶ IP 5.b: Bevorderen van investeringen waarmee specifieke risico's het hoofd kan worden geboden, het waarborgen van de capaciteit tot herstel na rampen en het ontwikkelen van systemen voor rampenbeheersing 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Specifieke doelstelling 4: Op innoverende en duurzame wijze het grensoverschrijdend patrimonium valoriseren en ontwikkelen via toerisme ▶ Specifieke doelstelling 5: Ontwikkelen van het geïntegreerde en duurzame beheer van de natuurlijke hulpbronnen en van de grensoverschrijdende ecosystemen ▶ Specifieke doelstelling 6: Anticiperen op en beheren van de natuurlijke, technologische en industriële risico's en van de noodsituaties 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Totale aantal overnachtingen in hotels, vakantieverblijven en andere accommodaties voor kort verblijf, kampeer- en caravanterreinen in de samenwerkingszone ▶ Aantal voorzieningen voor een geïntegreerd beheer van natuurlijke hulpbronnen en van het grondgebied ▶ Inwoners die genieten van beschermingsmaatregelen tegen natuurlijke, industriële en technologische risico's en grensoverschrijdende noodsituaties verbonden met deze risico's
<p>Prioriteit 4</p> <p>Bevorderen van de samenhang en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio's</p>	<p>32 295 639 €</p>	<p>19%</p>	<p>Thematische doelstelling van de EU (9): Bevorderen van sociale inclusie en armoede bestrijden</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ IP 9.a: Investeren in gezondheids- en sociale infrastructuur die bijdragen tot de nationale, regionale en lokale ontwikkeling, het verminderen van ongelijkheden wat de gezondheids-status betreft, het bevorderen van sociale inclusie door een betere toegankelijkheid van sociale, culturele en recreatieve diensten en de overgang van institutionele naar gemeenschapsgerichte diensten ▶ IP 8.e: Bevorderen van duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit door: integratie van grensoverschrijdende arbeidsmarkten, met inbegrip van grensoverschrijdende mobiliteit, gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven, informatie- en adviesdiensten en gezamenlijke opleiding 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Specifieke doelstelling 7: Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op gezondheidsvlak ▶ Specifieke doelstelling 8: Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op sociaal vlak ▶ Specifieke doelstelling 9: Bevorderen van de werkgelegenheid en de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en integreren van de arbeidsmarkten 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Aantal personen dat gebruik heeft kunnen maken van een gezondheidsdienst aan de andere kant van de grens ▶ Aantal personen dat toegang had tot een sociale dienst aan de andere kant van de grens ▶ Aantal grensarbeiders

<p>Prioriteit 5</p> <p>Technische Bijstand</p>	<p>10 198 622 €</p>	<p>6%</p>	<p>Niet relevant</p>	<p>Niet relevant</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Specifieke doelstelling 1: Zorgen voor een doeltreffend strategisch, administratief en financieel beheer van het programma ▶ Specifieke doelstelling 2: Zorgen voor een controle op de uitgaven waarbij de communautaire verplichtingen worden nageleefd ▶ Specifieke doelstelling 3: Vereenvoudigen van de informatie van de operatoren, de evaluatie, de follow-up en de begeleiding van de projecten 	
<p>TOTAAL</p>	<p>169 977 045 €</p>	<p>100%</p>	<p>Niet relevant</p>	<p>Niet relevant</p>	<p>Niet relevant</p>	<p>Niet relevant</p>

2 Beschrijving van de prioriteiten

2.1 Prioriteit 1 - Verbeteren en ondersteunen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van onderzoek en innovatie

2.1.1 Specifieke doelstellingen en de verwachte resultaten

Specifieke doelstelling 1	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Versterken van het onderzoek en de innovatie van de grensoverschrijdende zone in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Een versterking van het innovatievermogen via een toename van de transfer van onderzoeksresultaten naar de bedrijfswereld binnen de samenwerkingszone. <ul style="list-style-type: none"> ○ Via deze doelstelling wil het samenwerkingsprogramma INTERREG bijdragen tot de verhoging van de O&I-inspanningen in de samenwerkingszone en het economische weefsel innovatiever maken, meer bepaald door het innovatieproces te ondersteunen en tegelijkertijd een structurend en duurzaam kader te ontwikkelen voor wetenschappelijke en technologische samenwerking aan beide kanten van de grens ○ Op een meer operationeel niveau streeft het samenwerkingsprogramma enerzijds naar een toename van de gemeenschappelijke O&I-projecten en -netwerken in het kader van grensoverschrijdende samenwerking; anderzijds wil het de O&I-uitrusting en -infrastructuur beter toegankelijk maken voor de economische en institutionele actoren van de andere gebiedsdelen. ○ Het samenwerkingsprogramma streeft tevens naar een toename van de grensoverschrijdende mobiliteit van onderzoekers, wetenschappers, studenten en werknemers, en het vergroten van het daarvoor voorziene opleidingsaanbod. Het streeft ook naar het verbeteren van de samenwerking tussen onderwijs- en opleidingsinstellingen in innovatieve sectoren, de sector van de groene economie en in de sectoren die strategisch zijn voor de samenwerkingszone of waar binnen de samenwerkingszone sterke complementariteiten bestaan.
Specifieke doelstelling 2	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Grotere overdracht en verspreiding van goede praktijken in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit in de grensoverschrijdende zone
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Een omgeving die bevorderlijk is voor de verspreiding van technologische en niet-technologische innovatie verzekeren <ul style="list-style-type: none"> ○ Het samenwerkingsprogramma wil innovatieve projecten stimuleren die werkgelegenheid creëren en economische en sociale welvaart teweegbrengen, door de territoriale, institutionele, economische, universitaire actoren en de actoren uit de sociale en solidaire economie te mobiliseren en samen te brengen in netwerken of in grensoverschrijdende incubatoren die zich toeleggen op de verspreiding van sociale en ecologische innovaties

IP Nr.	RESULTAATINDICATOREN	EENHEID	REFERENTIE WAARDE	JAAR	DOEL WAARDE (2023)	GEGEVENS BRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 1 – VERBETEREN EN ONDERSTEUNEN VAN DE GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING OP HET VLAK VAN ONDERZOEK EN INNOVATIE							
1.b SD 1	▶ Aantal grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden, die na afloop van het project nog actief zijn ¹	Aantal	71	2015	100	INTERREG IV	Jaarlijks
1.b SD 2	▶ Intramurale R&D-uitgaven van alle sectoren met koopkrachtcorrectie (in miljoen) ²	Bedrag in €	3.057,10 M €	2011	3.750 M€	EUROSTAT	Jaarlijks

¹ Bron: Enquête uitgevoerd bij projectpartners INTERREG IV

² Bron: EUROSTAT

2.1.2 Maatregelen te ondersteunen

SD 1: Versterken van het onderzoek en de innovatie van de grensoverschrijdende zone in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit

- ▶ Grensoverschrijdende expertisecentra uitbouwen (onderzoekscentra/bedrijven/hoger onderwijs,...) door te steunen op de concurrentie- / competentiepolen en de clusters
- ▶ De coördinatie bevorderen tussen de stakeholders van de onderzoekswereld (tussen disciplines en instellingen) door hen een aanbod te laten uitbouwen voor meer contacten tussen de wereld van het onderzoek en die van de innovatieve bedrijven - uitbouwen van een spin-offeffect gericht op de clusters, gebaseerd op de kennis en de knowhow van de kenniscentra enerzijds en van het bestaande industriële weefsel anderzijds
- ▶ Ondersteunen van toegepast onderzoek en transsectoriële innovatie
- ▶ De samenwerking gericht op de markt tussen de onderzoeks-/bedrijvencentra aanmoedigen, door innovatietrajecten en/of nieuwe producten-diensten-toepassingen te ontwikkelen
- ▶ Ondersteunen van de grensoverschrijdende mobiliteit en de opleiding van onderzoekers, wetenschappers, studenten, werknemers...

SD 2: Grotere overdracht en verspreiding van goede praktijken in de strategische sectoren en de sectoren met een sterke complementariteit in de grensoverschrijdende zone

- ▶ Stimuleren en opwaarderen van de innovatiecultuur om zo de concurrentiekracht te ondersteunen van de stakeholders uit de grensstreek door hen aan te moedigen om technologische innovatie op te nemen binnen de openbare en private sectoren, de onderzoekscentra en de onderwijs-/vormingsinstellingen
- ▶ Begeleiden van ondernemers in hun uitwerking van nieuwe technieken, nieuwe processen en nieuwe ondernemingsvormen
- ▶ Bevorderen van het gebruik van nieuwe technologieën bijvoorbeeld door demonstratieprojecten, specifiek in de innovatieve sectoren, de ecologische sectoren, de strategische sectoren en de sectoren met sterke complementariteit
- ▶ Opzetten van relais en steunpunten in de grensstreken voor de bedrijven om initiatieven te ondersteunen gericht op de verspreiding van innovatie, ICT, duurzaam ondernemen,... bij de kmo's
- ▶ De coördinatie bevorderen tussen de stakeholders van de onderzoekswereld (tussen disciplines en instellingen) door hen een aanbod te laten uitbouwen voor meer contacten tussen de wereld van het onderzoek en die van de innovatieve bedrijven - uitbouwen van een spin-offeffect gericht op de clusters, gebaseerd op de kennis en de knowhow van de kenniscentra enerzijds en van het bestaande industriële weefsel anderzijds
- ▶ Ondersteunen, bevorderen en opwaarderen van de grensoverschrijdende initiatieven op het vlak van sociale of milieugerelateerde innovatie bij de openbare sectoren, de private sectoren, de onderzoekscentra en de onderwijs-/vormingsinstellingen
- ▶ Ondersteunen van de grensoverschrijdende mobiliteit en de opleiding van onderzoekers, wetenschappers, studenten, werknemers...
- ▶ Ontwikkelen van vormingsacties, samenwerkingsacties tussen onderwijs-/vormingsinstellingen binnen de innovatieve sectoren, de groene sectoren, de strategische sectoren en de sectoren met sterke complementariteit

Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):

- ▶ Onderzoeks- en innovatiecentra
- ▶ Universiteiten, instellingen van hoger onderwijs en andere opleidingscentra
- ▶ Ondernemingen en ondernemers
- ▶ Concurrentiepolen (pôles de compétitivité), clusters en innovatienetwerken
- ▶ Wetenschappers, doctoraatsstudenten en studenten

2.1.3 Realisatie-indicatoren

IP Nr.	REALISATIE-INDICATOREN	EENHEID	DOELWAARDE (2023)	GEGEVENSBRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 1 – VERBETEREN EN ONDERSTEUNEN VAN DE GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING OP HET VLAAK VAN ONDERZOEK EN INNOVATIE					
1.b SD 1	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt (CO 1)	Aantal	50	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt om producten of processen te lanceren die nieuw voor de onderneming zijn (CO 29)	Aantal	20	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal ondernemingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten (CO 41)	Aantal	30	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal onderzoekinstellingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten (CO 42)	Aantal	50	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding (CO 44)	Aantal	500	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende begeleidingsacties tot bevordering van de mobiliteit en de tewerkstelling van de doelgroepen (SO 01)	Aantal	50	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingsessies (SO 02)	Aantal	100	Operatoren	Jaarlijks
1.b SD 2	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt (CO 01)	Aantal	150	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt om producten of processen te lanceren die nieuw voor de onderneming zijn (CO 29)	Aantal	100	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal ondernemingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten (CO 41)	Aantal	50	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal onderzoekinstellingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten (CO 42)	Aantal	25	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding (CO 44)	Aantal	500	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende begeleidingsacties tot bevordering van de mobiliteit en de tewerkstelling van de doelgroepen (SO 01)	Aantal	50	Operatoren	Jaarlijks
	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingsessies (SO 02)	Aantal	100	Operatoren	Jaarlijks

2.1.4 Prestatiekader

Prioriteit	Soort indicator	IP N°	Indicator of essentiële uitvoeringsstap	Eenheid	Mijlpaal voor 2018	Doel waarde 2023	Gegevensbron	Relevantie
Prioriteit 1	Realisatie-indicatoren	1.b SD 1 en 2	▶ Aantal onderzoekinstellingen dat deelneemt aan grensoverschrijdende onderzoeksprojecten (CO 42)	Aantal	17	75	Operatoren	Het aantal betrokken onderzoeksteam s toont de impact van het programma op Onderzoek & Innovatie aan

2.2 Prioriteit 2 - Versterken van het grensoverschrijdende concurrentievermogen van de kmo's

2.2.1 Specifieke doelstellingen en de verwachte resultaten

Specifieke doelstelling 3	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gezamenlijk voorzieningen creëren, valoriseren en met elkaar delen om de kmo's te ontwikkelen en te begeleiden bij het zoeken naar toegang tot de markten
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Verhogen van het concurrentievermogen van de kmo's om de strategische of aanvullende grensoverschrijdende sectoren te versterken. <ul style="list-style-type: none"> ○ Het samenwerkingsprogramma INTERREG wil de creatie en het gemeenschappelijk gebruik van begeleidende diensten voor ondernemingen in als strategisch bepaalde sectoren ondersteunen voor de hele samenwerkingszone: <ul style="list-style-type: none"> ▪ nieuwe materialen (textiel, polymeer, biologische materialen, nanomaterialen); ▪ de voedingsmiddelenindustrie, de valorisatie van agrarische hulpbronnen en de groene chemie; ▪ ecologische en schone technologieën, hernieuwbare energie; ▪ ICT, de digitale en creatieve economie; ▪ de sector van de gezondheidszorg en de persoonlijke autonomie en de farmacie; ▪ individueel en openbaar transport (auto, openbaar vervoer, luchtvaart) en de logistieke sector. ○ En in sectoren waarbij er aan weerszijden van de grens economische complementariteiten bestaan: <ul style="list-style-type: none"> ▪ de groene sectoren (houtsector, ecologisch bouwen, afvalsectoren, sectoren die betrokken zijn bij de vermindering van de luchtverontreiniging) ▪ persoonsgebonden dienstverlening en ondernemerschap in de sociale economie, toerisme en cultuur. ○ Daarenboven wil het samenwerkingsprogramma de dienstverlening aan ondernemers en jonge ondernemingen verbeteren door het proactief beheer van de grensoverschrijdende arbeidsmarktzones te bevorderen en door grensoverschrijdende opleidingstrajecten te ondersteunen in innovatieve, beloftevolle domeinen. ▶ Een toename van het internationale karakter van de kmo's om de concurrentiepositie van de grensoverschrijdende strategische of complementaire sectoren te versterken <ul style="list-style-type: none"> ○ Het samenwerkingsprogramma wil de bestaande toegang tot begeleidende diensten voor kmo's bij lokale, regionale en internationale expansie verruimen en aanzetten tot de creatie of het gemeenschappelijk gebruik van nieuwe diensten (sensibilisering, in contact brengen met de clusters, acties om de kmo's van de zone samen te brengen in netwerken). ▶ Verhogen van het aantal opgerichte ondernemingen en hun overlevingsgraad in de samenwerkingszone door het opzetten van grensoverschrijdende acties voor de begeleiding van ondernemingen.

IP Nr.	RESULTAATINDICATOREN	EENHEID	REFERENTIE WAARDE	JAAR	DOEL WAARDE (2023)	GEGEVENS BRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 2 – VERSTERKEN VAN HET CONCURRENTIEVERMOGEN VAN DE GRENSOVERSCHRIJDENDE SECTOREN							
3.d SD 3	▶ Toegevoegde brutowaarde aan de productieprijs ¹	M€	278.856,10 M€	2011	284.000 M€	▶ EUROSTAT	▶ Jaarlijks

¹ Bron: EUROSTAT

2.2.2 Maatregelen te ondersteunen

SD 3: Gezamenlijk voorzieningen creëren, valoriseren en met elkaar delen om de kmo's te ontwikkelen en te begeleiden bij het zoeken naar toegang tot de markten

- ▶ Ondersteunen van grensoverschrijdende acties rond ondernemerschap op het niveau van het samenwerkingsgebied of de grensoverschrijdende tewerkstellingszones door de netwerking te bevorderen (starterscentra, bedrijventra, ...)
- ▶ Adviseren en begeleiden van personen die betrokken zijn bij het opstarten van een bedrijf om hun marktpotentieel langs de andere kant van de grens te ontwikkelen, o.a. via de opwaardering en de opzet van gemeenschappelijke grensoverschrijdende instrumenten
- ▶ Uitwerken van grensoverschrijdende opleidingsinstrumenten die kunnen inspelen op de verwachtingen van personen die een bedrijf willen opstarten
- ▶ Bevorderen van een proactief beheer van de grensoverschrijdende tewerkstellingszones om zo het opstarten van nieuwe bedrijven te identificeren en te stimuleren
- ▶ Grensoverschrijdend structureren van de toegang tot financiering voor de bedrijven (met name jonge en startende bedrijven) en de ondernemer grensoverschrijdend begeleiden in zijn zoektocht naar financiering (advies, hulp, ...)
- ▶ Adviseren en begeleiden van de bedrijven (met name jonge en startende bedrijven) om hun marktpotentieel langs de andere kant van de grens te ontwikkelen, o.a. via de opwaardering en de opzet van gemeenschappelijke grensoverschrijdende instrumenten
- ▶ Ondersteunen van acties ter versterking van de beheerscapaciteit van de ondernemers en de stakeholders binnen de sociale en solidaire economie (vorming, professionalisering van de sector, ...)
- ▶ Bevorderen van een proactief beheer van de grensoverschrijdende tewerkstellingszones om zo de behoeften van werkgevers op het vlak van opleiding te identificeren, te anticiperen en te beantwoorden
- ▶ Uitwerken van grensoverschrijdende opleidingsinstrumenten die kunnen inspelen op de verwachtingen van de bedrijven (en met name van de jonge bedrijven)
- ▶ Ondersteunen van grensoverschrijdende acties gericht op de integratie van duurzaam ondernemen bij de uitbouw/aanpassing van de bedrijven
- ▶ Adviseren en begeleiden van het bedrijf bij de uitbouw van haar "marktpotentieel" langs de andere kant van de grens en op internationaal vlak, o.a. via de opwaardering en de opzet van gemeenschappelijke, grensoverschrijdende instrumenten
- ▶ Bepalen en ondersteunen van grensoverschrijdende acties op het vlak van overdracht en overname van bedrijven
- ▶ Bevorderen van de netwerking tussen bedrijven door de opzet van grensoverschrijdende sectoren
- ▶ Bevorderen van een proactief beheer van de grensoverschrijdende tewerkstellingszones om zo de verwachtingen van de werkgevers en de werknemers te identificeren, te anticiperen en te beantwoorden
- ▶ Uitwerken van grensoverschrijdende opleidingsinstrumenten die kunnen inspelen op de verwachtingen van de bedrijven

Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):

De doelgroep bestaat met name uit sectoren met een sterk potentieel, uit belangrijke, opkomende economische sectoren met een sterk potentieel op het vlak van innovatie en economische valorisatie (nieuwe materialen, voedingsmiddelen, ecologische en schone technologieën, ICT, digitale en creatieve economie, gezondheids- en ouderenzorg, individueel en collectief transport, logistiek, ...) evenals uit sterk complementaire sectoren die mogelijkheden bieden op het vlak van technologische, sociale, culturele en ecologische innovatie (houtsector en ecologisch bouwen, persoonsgebonden dienstverlening en sociaal ondernemerschap, toerisme en cultuur).

- ▶ ZKO, kmo en ambachtelijke ondernemingen
- ▶ Bedrijven in de ontwikkelingsfase
- ▶ Ondernemers (bedrijfsleiders, ambachtslieden, handelaars, zelfstandigen)
- ▶ Startende ondernemingen en jonge ondernemingen
- ▶ Studenten, doctoraatsstudenten, wetenschappers (onderzoekers en assistenten)
- ▶ Werkzoekenden

2.2.3 Realisatie-indicatoren

IP Nr.	REALISATIE-INDICATOREN	EENHEID	DOELWAARDE (2023)	GEGEVENSBRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 2 – VERSTERKEN VAN HET CONCURRENTIEVERMOGEN VAN DE GRENSOVERSCHRIJDENDE SECTOREN					
3.d SD 3	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt (CO 01)	Aantal	1000	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal nieuwe ondernemingen dat steun ontvangt (CO 05)	Aantal	100	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Werkgelegenheidsgroei in gesteunde ondernemingen (CO 08)	Aantal	200	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal mensen bereikt door de acties die begeleiding bieden bij het ondernemen en die dankzij het programma worden uitgevoerd (SO 03)	Aantal	500	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding (CO 44)	Aantal	750	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingssessies (SO 02)	Aantal	150	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende begeleidingsacties tot bevordering van de mobiliteit en de tewerkstelling van de doelgroepen (SO 01)	Aantal	20	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks

2.2.4 Prestatiekader

Prioriteit	Soort indicator	IP N°	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Eenheid	Mijlpaal voor 2018	Doel waarde 2023	Gegevens bron	Relevantie
Prioriteit 2	Realisatie-indicatoren	3.d OS 3	▶ Aantal ondernemingen dat steun ontvangt (CO 01)	Aantal	150	1000	Operatoren	De acties die door het programma ondersteund worden, zullen bijdragen tot een toename van het concurrentievermogen van de begunstigde kmo's

2.3 Prioriteit 3 - Beschermen en valoriseren van het milieu door een geïntegreerd beheer van grensoverschrijdende hulpbronnen

2.3.1 Specifieke doelstellingen en de verwachte resultaten

Specifieke doelstelling 4	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Op creatieve, innoverende en duurzame wijze het grensoverschrijdend patrimonium valoriseren en ontwikkelen via toerisme
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Uitdiepen van de toeristische opwaardering van het grensoverschrijdend cultureel patrimonium door marketing- en promotieacties uit te werken voor de grensstreken als culturele en toeristische bestemmingen, en door de uitwerking van grensoverschrijdende en/of complementaire toeristische aanbiedingen en producten langs weerszijden van de grens te ondersteunen. ▶ Opwaardering van de grensoverschrijdende culturele, industriële, natuurlijke en landschappelijke patrimonia met een opmerkelijk en typisch karakter in de kust- en plattelandsgebieden, dankzij ontwikkelingsprojecten voor duurzame economische sectoren. ▶ Een sterkere toeristische aantrekkingskracht van de gebieden in de samenwerkingszone, door de grensoverschrijdende culturele identiteiten en de opwaarderingsacties van die gebieden meer in de verf te zetten. ▶ Verspreiding van innovatieve praktijken in het beheer van cultureel, industrieel, natuurlijk en landschappelijk patrimonium o.a. door het ondersteunen van vernieuwende pilootprojecten bijvoorbeeld op het vlak van publiek-private samenwerking. ▶ Verdere professionalisering van de actoren in de sectoren duurzame ontwikkeling, toerisme en cultuur.
Specifieke doelstelling 5	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Ontwikkelen van het geïntegreerde en duurzame beheer van de natuurlijke hulpbronnen en van de grensoverschrijdende ecosystemen
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Behoud van de ecologische continuïteit van de natuurgebieden en behoud van de grensoverschrijdende ecosystemen <ul style="list-style-type: none"> ○ Het samenwerkingsprogramma van INTERREG is bedoeld om bij te dragen aan de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en van de ecosystemen, door ondersteuning te bieden voor initiatieven om gemeenschappelijke beheersinstrumenten in het leven te roepen (grensoverschrijdende parken, grensoverschrijdende handvesten,...) en aan initiatieven om de inwoners en de relevante economische actoren te informeren en bewuster te maken. ○ Het samenwerkingsprogramma wil ook bijdragen tot een beter waterbeheer, door de toegankelijkheid tot drinkbaar water voor iedereen te verbeteren, door een efficiënter watergebruik in de landbouw en bij de ondernemingen te promoten en door initiatieven voor een geïntegreerd waterbeheer te ondersteunen
Specifieke doelstelling 6	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Anticiperen op en beheren van de natuurlijke, technologische en industriële risico's en van de noodsituaties
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Vermindering van natuurlijke risico's, zoals het risico op overstroming en watersnood met invloed op de aansluitende grensoverschrijdende gebieden (afwatering van de polders bijvoorbeeld) via ondersteuning van preventieacties en acties om de beheerscapaciteiten uit te breiden <ul style="list-style-type: none"> ○ Dat kan door een betere samenwerking bij het beheer van overstromingen van waterlopen in het binnenland en van overstromingen vanuit de zee in de kuststreek. Deze doelstelling beoogt ook de ontwikkeling van de grensoverschrijdende hulp- en noodplannen en -diensten, zoals de verbetering van de waterafvoer. ▶ Ontwikkeling van gemeenschappelijke samenwerkingsacties om de industriële, natuurlijke, technologische risico's te beheren en de veiligheid van de bevolking te waarborgen <ul style="list-style-type: none"> ○ Het programma is bedoeld om de grensoverschrijdende samenwerking te versterken op het vlak van beheer van industriële en technologische risico's, door de uitvoering van gezamenlijke planningen en oefeningen inzake crisisbeheersing.

IP Nr.	RESULTAATINDICATOREN	EENHEID	REFERENTIE WAARDE	JAAR	DOEL WAARDE (2023)	GEGEVENS BRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 3 – BESCHERMEN EN VALORISEREN VAN HET MILIEU DOOR EEN GEÏNTEGREERD BEHEER VAN GRENSOverschrijdende HULPBRONNEN							
6.c	▶ Totale aantal overnachtingen in de hotels, vakantieverblijven en andere accommodaties voor kort verblijf, kampeer- en caravanterreinen in de samenwerkingszone (RI 5) ¹	Aantal	29.972.920	2013	31.000.000	▶ EUROSTAT	▶ Jaarlijks
	Aantal voorzieningen voor een geïntegreerd beheer van natuurlijke hulpbronnen en van het grondgebied (RI 6) ²	Aantal	1	2014	5	▶ INTERREG IV	▶ Jaarlijks
5.b	▶ Inwoners die genieten van beschermingsmaatregelen tegen natuurlijke, industriële en technologische risico's en grensoverschrijdende noodsituaties verbonden met deze risico's (RI 4) ²	Aantal	2.040.000	2014	3.000.000	▶ INTERREG IV	▶ Jaarlijks

2.3.2 Maatregelen te ondersteunen

<p>SD 4: Op creatieve, innoverende en duurzame wijze het grensoverschrijdend patrimonium valoriseren en ontwikkelen via toerisme</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Coördineren van innovatieve acties rond toeristisch onthaal en uitwerking van instrumenten bestemd voor toeristen, met name op het vlak van rivier- en kusttoerisme, fietstoerisme, gastronomisch toerisme, ervaringsgericht toerisme, herdenkingstoerisme en jongerentoeisme ▶ Ondersteunen van innovatieve marketing- en promotieacties van de grensstreken als toeristische, natuurlijke en culturele bestemming ▶ Ontwikkelen van innovatieve toeristische projecten voor de bevordering van het culturele, industriële, natuurlijke en landschappelijke patrimonium ▶ Opwaarderen en ontwikkelen van innovatieve culturele acties die zorgen voor een internationale uitstraling en voor de aantrekkelijkheid van het samenwerkingsgebied ▶ Toepassen van de grensoverschrijdende acties gericht op het ondersteunen van de professionaliseringsopleidingen van de stakeholders uit de toeristische sector
<p>Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Publieke instellingen voor het beheer van het culturele en het natuurlijke patrimonium ▶ Actoren uit de bedrijfswereld, de overheidssector en het verenigingsleven actief in duurzame ontwikkeling, toerisme en cultuur. ▶ Toeristen en de inwoners van de samenwerkingszone ▶ Lokale besturen
<p>SD 5: Ontwikkelen van het geïntegreerde en duurzame beheer van de natuurlijke hulpbronnen en van de grensoverschrijdende ecosystemen</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Ondersteunen van de instrumenten voor een geïntegreerd beheer van water (riviercontracten, grensoverschrijdend rivierenplan,...) en natuurreservaten (aanleg van grensoverschrijdende natuurreservaten, bescherming van ecologische corridors en beheer van beschermde zones,...) ▶ Ondersteunen van acties die het delen van natuurlijke rijkdommen mogelijk maken en drinkwater voor iedereen beschikbaar maken, ten gunste van de bevolking in het grensoverschrijdende gebied ▶ Sensibiliseren van de bevolking en de plaatselijke stakeholders rond het gerationaliseerde en participatieve beheer van natuurlijke rijkdommen door best practices te delen ▶ Uitwerken van acties die zich richten op een efficiënt waterbeheer in de landbouwsector en bij de bedrijven ▶ Ondersteunen van de grensoverschrijdende geïntegreerde acties bij het beheer van de landschappen, de ecosystemen, het beheer van de kustzone, de bescherming van de gronden en de biodiversiteit ▶ Ondersteunen van de uitbouw van innovatieve technologieën voor afvalverwerking, waterzuivering, bodembescherming, vermindering van de luchtvervuiling,...

¹ Bron: EUROSTAT

² Bron: gegevens INTERREG IV

<p>Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ De bevolking en gebruikers van deze gebieden ▶ De economische actoren ▶ De milieuorganisaties ▶ De lokale actoren actief bij de bescherming en het beheer van natuurgebieden ▶ De lokale besturen
<p>SD 6: Anticiperen op en beheren van de natuurlijke, technologische en industriële risico's en van de noodsituaties</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Ondersteunen van de acties in de strijd tegen het overstromingsrisico en de klimaatsverandering ▶ Informeren en sensibiliseren van het publiek over de natuurlijke (met name de overstromingen) en industriële (vervuiling,...) risico's ▶ Ontwikkelen en versterken van de coördinatie bij de spelers op het vlak van grensoverschrijdende veiligheid (rampoefeningen, gemeenschappelijke opleidingen, grensoverschrijdend urgentieplan,...) ▶ Bevorderen van grensoverschrijdende maatregelen voor de preventie van industriële en technologische risico's ten gunste van de bevolking
<p>Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ De bevolking wonend in risicogebieden (natuurlijke of industriële) ▶ De milieuorganisaties ▶ De actoren in de civiele veiligheid (politie en brandweerdiensten, civiele bescherming, gezondheidsdiensten, enz.). ▶ De lokale besturen

2.3.3 Realisatie-indicatoren

IP Nr.	REALISATIE-INDICATOREN	EENHEID	DOELWAARDE (2023)	GEGEVENSBRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 3 – BESCHERMEN EN VALORISEREN VAN HET MILIEU DOOR EEN GEÏNTEGREERD BEHEER VAN GRENSOVERSCHRIJDENDE HULPBRONNEN					
6.c	▶ Stijging van het verwachte aantal bezoeken aan plaatsen van cultureel en natuurlijk erfgoed en van attracties die steun ontvangen (CO 9) ³	%	+12%	▶ Regionale statistieken	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende innoverende en duurzame valorisatieproducten en -acties van het - culturele, - historische, - industriële, - natuurlijke en - landschappelijke patrimonium in de samenwerkingszone (SO 05)	Aantal	100	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding (CO 44)	Aantal	100	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingssessies (SO 02)	Aantal	20	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal acties rond duurzame ontwikkeling via: - een geïntegreerd beheer van natuurlijke hulpbronnen - het behoud van natuurlijke hulpbronnen - de sensibilisering van het publiek - de uitbouw van innovatieve technologieën (SO 06)	Aantal	225	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
5.b	▶ Aantal voorzieningen voor gecoördineerd beheer van de natuurlijke risico's (overstroming, enz.), de industriële risico's en noodsituaties (SO 04)	Aantal	10	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks

³ Bron: regionale statistieken van Wallonië, de regio's Nord-Pas de Calais, Picardie en Champagne-Ardenne en van de Provincies West-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen

2.3.4 Prestatiekader

Prioriteit	Soort indicator	IP N°	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Eenheid	Mijlpaal voor 2018	Doel waarde 2023	Gegevens bron	Relevantie
Prioriteit 3	Realisatie-indicatoren	6.c	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Aantal grensoverschrijdende innoverende en duurzame valorisatieproducten en -acties van het <ul style="list-style-type: none"> - culturele, - historische, - industriële, - natuurlijke en - landschappelijke patrimonium in de samenwerkingszone (SO 05)	Aantal	10	100	Operatoren	Maakt het mogelijk de rechtstreekse impact van het programma te meten en verstrekt verfijnde gegevens dankzij de subcategorieën
			<ul style="list-style-type: none"> ▶ Aantal acties rond duurzame ontwikkeling via: <ul style="list-style-type: none"> - een geïntegreerd beheer van natuurlijke hulpbronnen - het behoud van natuurlijke hulpbronnen - de sensibilisering van het publiek - de uitbouw van innovatieve technologieën (SO 06) 	Aantal	35	225	Operatoren	
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Niveau van vastgelegde uitgaven (IF 3) 	Euro	8.739.073	70.823.768	Programma			
	Financiële indicator							

2.4 Prioriteit 4 - Bevorderen van de samenhang en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio's

2.4.1 Specifieke doelstellingen en de verwachte resultaten

Specifieke doelstelling 7	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op gezondheidsvlak
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Ontwikkeling van het grensoverschrijdende aanbod van diensten voor gezondheidszorg en een gemakkelijker toegang voor de bevolking aan beide kanten van de grens <ul style="list-style-type: none"> ▶ Deze doelstelling is bedoeld om de bestaande initiatieven door te trekken, o.a. door: <ul style="list-style-type: none"> ○ de synergieën uit te breiden tussen bestaande instellingen en voorzieningen op het vlak van gezondheidszorg aan beide kanten van de grens; ○ de coördinatie van de zorgvoorzieningen aan beide kanten van de grens te verbeteren en zelfs te komen tot een grensoverschrijdende planning van gezondheidsdiensten; ○ de grensoverschrijdende toegang tot publieke diensten te bevorderen; ○ de bevolking beter te informeren over het aanbod en de mogelijkheden van grensoverschrijdende voorzieningen en gezondheidszorg. ▶ Binnen de samenwerkingszone kan de samenwerking ook betrekking hebben op medisch-sociale aangelegenheden en de toenemende problemen die bepaalde achtergestelde stedelijke en rurale gebieden ondervinden (telegeneeskunde, de medische wachtdienst in rurale gebieden, de promotie van gezondheid als hulpbron voor mensen).
Specifieke doelstelling 8	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op sociaal vlak
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Ondersteunen van de geïntegreerde projecten rond sociale diensten en re-integratie in grensoverschrijdende stedelijke zones en stadsranden: <ul style="list-style-type: none"> ○ de verbetering van de toegang voor de bevolking van deze zones tot innoverende grensoverschrijdende diensten, bijvoorbeeld in de sectoren van de e-inclusie, de mobiliteit en de diensten aan personen. ○ de sociale reïntegratie van de meest kwetsbare personen in die gebieden ○ uitbouw van een grensoverschrijdend aanbod met sociale diensten voor de bevolking (strijd tegen ongeletterdheid, promotie van gelijke kansen,...).
Specifieke doelstelling 9	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Bevorderen van de werkgelegenheid en de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en integreren van de arbeidsmarkten
Verwachte resultaten	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Deze doelstelling beoogt de werkgelegenheid in de stedelijke en landelijke gebieden van de samenwerkingszone te bevorderen om de levensstandaard en de inzetbaarheid van deze bevolkingsgroepen te verbeteren. In die zin wil dit OP bijdragen aan: <ul style="list-style-type: none"> ○ het verhogen van de arbeidsmobiliteit van werknemers en werkzoekenden in het grensoverschrijdend gebied; ○ het verbeteren van de aansluiting tussen vraag en aanbod op de grensoverschrijdende arbeidsmarkt; ○ het bevorderen van de tweetaligheid, één van de belangrijkste hindernissen voor arbeidsmobiliteit in de zone, door opleidingen voor de werknemers en werkzoekenden.

IP Nr.	RESULTAATINDICATOREN	EENHEID	REFERENTIE WAARDE	JAAR	DOEL WAARDE (2023)	GEGEVENS BRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 4 – BEVORDEREN VAN DE COHESIE EN DE GEMEENSCHAPPELIJKE IDENTITEIT IN DE GRENSREGIO'S							
9.a	▶ Aantal personen dat een gezondheidsdienst aan de andere kant van de grens heeft gebruikt (RI 1) ¹	Aantal	55.000	2014	66.000	INTERREG IV	Jaarlijks
	Aantal personen dat toegang had tot een sociale dienst aan de andere kant van de grens (RI 9) ²	Aantal	51.000	2014	60.000	INTERREG IV	Jaarlijks
8.e	Aantal grensarbeiders (RI 7) ³	Aantal	41.456	2012	42.000	RIZIV	Jaarlijks

2.4.2 Maatregelen te ondersteunen

<p>SD 7: Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op gezondheidsvlak</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Ondersteunen van coördinatie- en netwerkingsacties bij de diensten voor zorgverstrekking en welzijn in de grensoverschrijdende woongebieden, met name door te zorgen voor een betere coördinatie van de diensten en het delen van de infrastructuur ▶ Ondersteunen van de mobiliteit van patiënten en zorgverstrekkers in de grensoverschrijdende woongebieden en zorgen voor een efficiënte medische opname ▶ Bevorderen van de grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van verslavingspreventie, gezondheidspromotie, innovatie in de zorgsector en de uitbouw van persoonsgebonden diensten ▶ Ontwikkelen en realiseren van innovatieve concepten en methodologieën op het vlak van welzijnzorg <p>Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actoren uit de gezondheidszorg, de socio-medische sector en de sector van de sociale integratie ▶ De bevolking van de grensoverschrijdende aaneengesloten woongebieden ▶ Mensen die leven in armoede of in een sociale noodsituatie
<p>SD 8: Versterken en bestendigen van de grensoverschrijdende netwerking en van het grensoverschrijdend dienstenaanbod voor de bevolking op sociaal vlak</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Geïntegreerde projecten uitbouwen die gericht zijn op heropleving en herintegratie (methodologische concepten, sociale inclusie, duurzame wijken,...) ▶ De mobiliteit van personen bevorderen door de plaatselijke grensoverschrijdende verbindingen te verbeteren en te harmoniseren en door alternatieve manieren van vervoer te bedenken (carpooling,...) ▶ Pilotprojecten ondersteunen op het vlak van e-medicine, e-voering en onderwijs waardoor de mensen vlotter toegang krijgen tot deze diensten ▶ Geïntegreerde grensoverschrijdende acties uitwerken die gericht zijn op integratie (preventie van voortijdig schoolverlaten, acties gericht op een geslaagde schoolloopbaan door innovatieve benaderingen, toegang tot huisvesting, mobiliteit en tewerkstelling,...) ▶ Optimaliseren van de toegang tot de bestaande diensten en infrastructuur langs weerszijden van de grens en verbeteren van het aanbod door de opzet of het delen van persoonsgebonden diensten ▶ Ontwikkelen en realiseren van innovatieve concepten en methodologieën op het sociale vlak <p>Doelpubliek (niet-limitatieve lijst):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Actoren en instellingen die grensoverschrijdende diensten bieden voor bijstand aan personen ▶ De bevolking van de aaneengesloten grensoverschrijdende woongebieden ▶ Uitgesloten personen (vroegtijdige schoolverlaters, sociale uitsluiting,...)
<p>SD 9: Bevorderen van de werkgelegenheid en de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en integreren van de arbeidsmarkten</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Een geïntegreerd aanbod uitwerken op het vlak van grensoverschrijdende begeleiding die erop gericht is om de mobiliteit bij de werknemers, de leerlingen, de studenten en de werkzoekenden te laten toenemen

¹ Bron: gegevens INTERREG IV

² Bron: gegevens INTERREG IV

³ Bron: RIZIV

<ul style="list-style-type: none"> ▶ Acties ondersteunen die zich richten op talenonderwijs ▶ Uitwerken van grensoverschrijdende opleidingsprogramma's voor knelpuntberoepen en opleidingen aangepast aan de nieuwste economische trends (sectoren gericht op de groene, wetenschappelijke, technologische, medisch-sociale economie,...) ▶ Ondersteunen van de grensoverschrijdende terbeschikkingstelling van informatie over vacatures via tewerkstellingsloketten, samenwerking tussen verschillende arbeidsbemiddelingsdiensten,... Bevorderen van de integratie van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt, met inbegrip van mobiliteit, informatie en advies rond gemeenschappelijke, lokale initiatieven gericht op tewerkstelling en vorming
Doelpubliek (niet-limitatieve lijst): <ul style="list-style-type: none"> ▶ Werknemers, studenten en werkzoekenden in grensoverschrijdende woongebieden ▶ Opleiders en opleidingscentra ▶ Ondernemingen ▶ Openbare instellingen voor arbeidsbemiddeling

2.4.3 Realisatie-indicatoren

IP Nr.	REALISATIE-INDICATOREN	EENHEID	DOELWAARDE (2023)	GEGEVENSBRON	FREQUENTIE VAN DE RAPPORTAGE
PRIORITEIT 4 – BEVORDEREN VAN DE COHESIE EN DE GEMEENSCHAPPELIJKE IDENTITEIT IN DE GRENREGIO'S					
9.a	▶ Aantal voorzieningen die werken rond de toegankelijkheid tot een gezondheids- en sociale dienst aan beide kanten van de grens (SO 07)	Aantal	10	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende acties die dankzij de steun van het programma zorgen voor meer toegankelijke sociale diensten voor de burgers (SO 08)	Aantal	50	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
8.e	▶ Aantal deelnemers aan gezamenlijke lokale werkgelegenheidsinitiatieven en gezamenlijke opleiding (CO 44)	Aantal	2.000	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingsessies (SO 02)	Aantal	400	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks
	▶ Aantal grensoverschrijdende begeleidingsacties tot bevordering van de mobiliteit en de tewerkstelling van de doelgroepen (SO 01)	Aantal	50	▶ Operatoren	▶ Jaarlijks

2.4.4 Prestatiekader

Prioriteit	Soort indicator	IP N°	Indicator of belangrijke uitvoeringsstap	Eenheid	Mijlpaal voor 2018	Doel waarde 2023	Gegevens bron	Relevantie
As 4	Realisatie-indicatoren	9.a	▶ Aantal voorzieningen die werken rond de toegankelijkheid tot een gezondheids- en sociale dienst aan beide kanten van de grens (SO 07)	Aantal	3	10	Operatoren	Er wordt hier naar gestreefd om het blijvend aspect van de impact van het programma te meten door het aantal voorzieningen of acties te tellen die ontwikkeld worden in dienst van de bevolking
		8.e	▶ Aantal gemeenschappelijke opleidingsessies (SO 02)	Aantal	50	400	Operatoren	
	Financiële indicator		▶ Niveau van vastgelegde uitgaven (IF 4)	Euro	11.511.629	53.826.064	Programma	

3 Het financieringsplan van het samenwerkingsprogramma

3.1 Financiële toewijzing uit het EFRO (in EUR)

Fonds	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
EFRO	20 741 381 €	17.580.017 €	31.942.788 €	32.581.642 €	33.233.276 €	33.897.941 €	169.977.045,00 €

3.2 Totale financiële toewijzing uit het EFRO en nationale medefinanciering (in EUR)

Prioriteit	Fonds	Berekeningsbasis voor de EU-steun	EU-steun (a)	Nationale medefinanciering (b) = (c) + (d)	Indicatieve opsplitsing van de nationale medefinanciering		Totale financiering € (f) = (a) + (b)	Medefinancieringspercentage (f) = (a)/€	Ter informatie	
					Nationale openbare financiering (c)	Nationale privé-financiering (d)			Bijdragen van derde landen	Bijdrage EBI ?
Prioriteit 1	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	59 491 966 €	39 661 311 €	29 745 983 €	9 915 328 €	99 135 277 €	60%	/	/
Prioriteit 2	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	25 496 557 €	16 997 704 €	12 748 278 €	4 249 426 €	42 494 261 €	60%	/	/
Prioriteit 3	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	42 494 261 €	28 329 507 €	24 788 319 €	3 541 188 €	70 823 768 €	60%	/	/
Prioriteit 4	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	32 295 639 €	21 530 425 €	18 839 122 €	2 691 303 €	53 826 064 €	60%	/	/
Prioriteit 5	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	10 198 622 €	6 799 082 €	6 799 082 €	0 €	16 997 704 €	60%	/	/
Totaal	EFRO	totale subsidieerbare uitgaven	169 977 045 €	113 318 029 €	92 920 784 €	20 397 245 €	283 295 074 €	60%	/	/

3.3 Uitsplitsing per prioriteit en thematische doelstelling

Prioriteiten	Fonds	Thematische doelstellingen	EU-steun	Nationale medefinanciering	Totale financiering
Prioriteit 1	EFRO	Het onderzoek, de technologische ontwikkeling en de innovatie versterken	59 491 966 €	39 661 311 €	99 153 276 €
Prioriteit 2	EFRO	Versterken van de competitiviteit van kleine en middelgrote ondernemingen, in de landbouwsector (voor ELFPO) en in de visserij- en aquacultuursector (voor EFMZV)	25 496 557 €	16 997 705 €	42 494 261 €
Prioriteit 3	EFRO	De aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en risicobeheer bevorderen	10 198 623 €	6 799 082 €	16 997 705 €
Prioriteit 3	EFRO	Het milieu behouden en beschermen en een efficiënte omgang met hulpbronnen bevorderen	32 295 639 €	21 530 425 €	53 826 064 €
Prioriteit 4	EFRO	Een duurzame en kwalitatief hoogstaande werkgelegenheid bevorderen en de arbeidsmobiliteit ondersteunen	10 708 555 €	7 139 036 €	17 847 591 €
Prioriteit 4	EFRO	De sociale insluiting bevorderen en de armoede en elke vorm van discriminatie bestrijden	21 587 084 €	14 391 389 €	35 978 473 €
Totaal	EFRO		159 778 423 €	106 518 948 €	266 297 371 €

Prioriteiten	Indicatief bedrag van de te gebruiken steun voor de doelstellingen met betrekking tot klimaatverandering	Aandeel in de totale enveloppe voor het samenwerkingsprogramma (%)
Prioriteit 1	21 417 108,00 €	12,6%
Prioriteit 3	12 527 308,00 €	7,4%
Prioriteit 4	431 742,20 €	0,3%
Totaal	34 376 158,00 €	20,2%

4 Modaliteiten voor de uitvoering van het samenwerkingsprogramma

4.1 Identificatie van de bevoegde autoriteiten en diensten

Autoriteit / dienst	Naam van de autoriteit / dienst	Verantwoordelijke van de autoriteit / dienst
Beheersautoriteit	Wallonië (Wallonie-Bruxelles International)	Beheersautoriteit Wallonie-Bruxelles International Sainteletteplaats 2 B-1080 BRUSSEL Tel.: +32(0)2/421.82.11 – Fax: +32(0)2/421.83.42 E-mail : wbi@wbi.be
Certificeringsautoriteit	Provincie Oost-Vlaanderen	Certificeringsautoriteit Provincie Oost-Vlaanderen Gouvernementstraat 1 B - 9000 GENT Tel.: +32(0)9/267.70.00 – Fax: +32(0)9/267.80.00 E-mail :info@oost-vlaanderen.be
Auditautoriteit	Inspection générale des Finances - Cellule Audit de l'Inspection des Finances pour les Fonds européens	Auditautoriteit Inspection générale des finances – Celle Audit de l'Inspection des finances pour les fonds européens Avenue Prince de Liège, 133 (3 ^e étage) B - 5100 Jambes (Namur) Tel. : +32(0)81.25.46.32 E-mail : info@caif.wallonie.be

Autoriteit / dienst	Naam van de autoriteit / dienst	Verantwoordelijke van de autoriteit / dienst
Aangestelde dienst(en) om de controletake te verrichten	Frans gebiedsdeel	
	Conseil Régional du Nord-Pas de Calais	Conseil Régional du Nord-Pas de Calais Siège de Région 151, Avenue du Président Hoover F – 59555 LILLE CEDEX Tel. : +33(0)3.28.82.82.82 - Fax : +33(0)3.28.82.82.83 E-mail: anne.wetzel@nordpasdecals.fr
	WaaIs gebiedsdeel	
	SPW-Département de la Coordination des Fonds structurels- Direction du Contrôle de premier niveau	SPW-Département de la Coordination des Fonds structurels Direction du Contrôle de premier niveau Place Joséphine Charlotte, 2 B - 5100 JAMBES Tel.: +32(0)81.32.13.38 E-mail: luc.houardy@spw.wallonie.be
	Fédération Wallonie-Bruxelles - Service général de la modernisation et de la stratégie	Fédération Wallonie-Bruxelles Service général de la Modernisation et de la Stratégie Leopold II-laan, 44 B - 1080 BRUSSEL Tel.: +32(0)2.413.28.56 E-mail : sgms@cfwb.be
Vlaams gebiedsdeel		
Provincie West-Vlaanderen – Eerstelijnscontrole – Dienst Griffie	Provincie West-Vlaanderen Eerstelijnscontrole – Dienst Griffie Koning Leopold III-laan, 41 B - 8200 SINT-ANDRIES Tel. : +32(0)50.40.31.11 - Fax : +32(0)50.40.31.00 E-mail: provincie@west-vlaanderen.be	

Autoriteit / dienst	Naam van de autoriteit / dienst	Verantwoordelijke van de autoriteit / dienst
Aangestelde dienst(en) om de audittaken te verrichten	Frans gebiedsdeel	
	Conseil Régional du Nord-Pas de Calais – Direction du contrôle des fonds européens	Conseil Régional du Nord-Pas de Calais Direction du contrôle des fonds européens Boulevard Hoover, 151 F - 59555 LILLE CEDEX Tel.: +33(0)3.28.82.78.01 – Fax: +33 (0)3.28.82.61.95 E-mail: T.GHERISSI@nordpasdecalais.fr
	Waals gebiedsdeel	
	Service Public de Wallonie – Secrétariat Général - Département de l'Audit - Direction de l'audit des fonds européens - DAFE	Service Public de Wallonie Secrétariat Général - Département de l'Audit Direction de l'audit des fonds européens Avenue Prince de Liège, 133 B - 5100 JAMBES Tel. : +32(0)81.32.11.10 E-mail : eric.stapelle@spw.wallonie.be
Vlaams gebiedsdeel		
Vlaamse overheid Agentschap Ondernemen - Afdeling Inspectie en Ondersteuning	Vlaamse overheid Agentschap Ondernemen - Afdeling Inspectie en Ondersteuning Ellipsgebouw Koning Albert II-laan 35 bus 12 B - 1030 BRUSSEL Tel. : +32(0)2.553.38.63 - Fax : +32(0)2.502.47.02 E-mail : economie.europa@vlaanderen.be	

4.2 Beknopte beschrijving van de beheers- en controlemodaliteiten

4.2.1 Beschrijving van de functies van elke instantie

1. De beheersautoriteit

Wallonië, dat door de programmapartners als beheersautoriteit is aangesteld, vervult zijn opdracht tot de eindafsluiting van het samenwerkingsprogramma door de Europese Commissie. Het doet dit in het kader van een beheer dat op zes grote principes gebaseerd is:

- ▶ **inachtneming van de specifieke territoriale en institutionele kenmerken**, gelet op de complexiteit van het betrokken grensgebied, de sociaal-economische heterogeniteit ervan en de talrijke institutionele spelers;
- ▶ **partnerschap**, wat een consensuele werkwijze inhoudt;
- ▶ **continuïteit en innovatie**, gebaseerd op de kapitalisatie van de verworvenheden van de vorige programmaperiodes;
- ▶ de uitvoering van een evaluatiestrategie gericht op een **'resultaatgerichte' aanpak**;
- ▶ **inachtneming van de financiële en juridische controlenormen** die toegepast worden door de Franse en Belgische autoriteiten; dit houdt een **trapsgewijze** verantwoordelijkheidsoverdracht in (meer bepaald op het vlak van de financiële controle en de certificering van de uitgaven): in fine zal de conformiteits- en opportuniteitscontrole **altijd onder de verantwoordelijkheid vallen van de lidstaat waar de eindbegunstigde gevestigd is** (aangezien het niet mogelijk is zich te baseren op een 'grensoverschrijdend administratief recht');
- ▶ **administratieve vereenvoudiging**, met name met het oog op **kortere termijnen voor de administratieve behandeling** en voor de uitbetaling van de dossiers, door gebruik te maken van forfaits (indirecte kosten en personeelskosten) en door de volledige integratie van het beheersysteem in een geautomatiseerde IT-applicatie;

Taken

Naast de taken die aan de beheersautoriteit toevertrouwd worden op basis van de Verordening (EU) nr. 1303/2013, zal de beheersautoriteit van het INTERREG V-Programma France-Wallonie-Vlaanderen het volgende doen:

- ▶ ze **neemt deel aan de stuurgroep** met een raadgevende stem;
- ▶ ze is verantwoordelijk voor de **coördinatie van de strategische sturing** van het programma;
- ▶ ze **coördineert** de taken van de auditautoriteit en de certificeringsautoriteit, evenals de relaties tussen de partners via de passende instanties;
- ▶ ze is het **contactpunt** van de Europese Commissie;
- ▶ in overleg met de partners stelt ze een **communicatiestrategie** en een jaarlijks communicatieplan op;

- ▶ in overleg met de partners stelt ze het **in itinere evaluatieproces** van het Programma op;
- ▶ ze **voert de beslissingen** of wijzigingen uit betreffende het samenwerkingsprogramma die vooraf goedgekeurd werden door het comité van toezicht ;
- ▶ ze **geeft**, in overleg met het gemeenschappelijk secretariaat en het technisch team, **het conformiteitsadvies van het programma**. Dit gemotiveerde advies zal uitgebracht worden over de projectconcepten, de projecten, de projectenportefeuilles en de microprojecten die ontvankelijk zijn verklaard op basis van de respectievelijke uitgangspunten die door de partnerautoriteiten vastgesteld en goedgekeurd zijn;
- ▶ ze **verzorgt de follow-up van de programmering** in overleg met het gemeenschappelijk secretariaat en het technisch team;
- ▶ Ze **verifieert de conformiteit** van de dossiers betreffende de betaling van het Europese aandeel, voor ze naar de certificeringsautoriteit verstuurd worden;
- ▶ ze **verzorgt de follow-up van de financiële correcties en de uitvoering van de aanbevelingen** die het gevolg zijn van de eerste- of tweedelijnscontroles ter plaatse en ze houdt een scorebord bij van de uitgevoerde controles ter plaatse, in samenwerking met het gemeenschappelijk secretariaat.;

Als er vanuit de Fondsen een bijdrage toegekend wordt aan een grote onderneming, dan zal de beheersautoriteit er zelf op toezien dat de financiële bijdrage van de Fondsen niet resulteert in een substantieel jobverlies in bestaande locaties binnen de Europese Unie.

Verder moet elke klacht van een projectpartner die zich benadeeld voelt door het programma, ingediend worden bij de beheersautoriteit. Deze onderbouwde klacht is het voorwerp van een nauwgezette behandeling door de beheersautoriteit, in samenwerking met de betrokken projectleider(s) binnen een termijn van één maand na ontvangst van de klacht bij de beheersautoriteit.

2. Auditautoriteit

Taken

De taken van de auditautoriteit die in het samenwerkingsprogramma is aangewezen, worden bepaald door de Verordening (EU) nr. 1303/2013, artikel 127.

Zoals bepaald in artikel 25 van de Verordening (EU) nr. 1299/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 17 december 2013 betreffende specifieke bepalingen voor steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling ter verwezenlijking van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" wordt de auditautoriteit bijgestaan door een groep van auditoren (GVA) bestaande uit een vertegenwoordiger per gebiedsdeel voor het Franse, het Waalse en het Vlaamse gebiedsdeel van het Programma, die verantwoordelijk is voor de audits uitgevoerd in het gebied.. Elke vertegenwoordiger heeft als taak om de feitelijke elementen te bezorgen betreffende de uitgaven aangegaan in zijn/haar gebiedsdeel die vereist worden door de auditautoriteit met het oog op de evaluatie. De groep van auditoren wordt gevormd binnen de drie maand vanaf de beslissing die het samenwerkingsprogramma goedkeurt. De groep maakt een huishoudelijk reglement op en wordt voorgezeten door de auditautoriteit van het programma.

Het gemeenschappelijk secretariaat verzorgt het secretariaat en de logistiek van de bijeenkomsten van de auditoren en van de werkzaamheden die ermee gepaard gaan.

De 'systeemaudits', die tot doel hebben de doeltreffende werking van het beheer- en controlesysteem van het samenwerkingsprogramma te verifiëren, worden via een aanbestedingsprocedure uitbesteed aan een dienstverlener.

Bij de follow-up van de werkzaamheden van de particuliere auditor zal rekening gehouden worden met de internationale auditnormen (meer bepaald SAI 600 en 620). Gedurende de programmaperiode zullen meerdere audits gerealiseerd worden.

De steekproefcontroles worden door de auditoren in elk gebiedsdeel van het programma uitgevoerd op basis van een steekproef volgens de auditstrategie. De groep van auditoren moet het eens zijn over de steekproefparameters.

De auditautoriteit stelt elk jaar een jaarlijks controleverslag op op basis van: de resultaten van de systeemaudits en de werkingscontroles.

3. Certificeringsautoriteit

Taken

Naast de taken die haar door de Verordening (EU) nr. 1303/2013 toegekend worden, voert de certificeringsautoriteit die in het samenwerkingsprogramma aangewezen wordt ook de volgende taken uit:

- ▶ op basis van de beslissingen die genomen worden door de Stuurgroep en na goedkeuring door de beheersautoriteit **betaalt ze aan de projectleiders** de communautaire bijdrage uit die hun verschuldigd is op basis van de periodieke financiële staten van voortgang die door de beheersautoriteit gecertificeerd zijn;
- ▶ ze ontvangt de betalingen van de Commissie en zorgt voor een doeltreffend beheer ervan, 'als een goede huisvader';

- ▶ ze stelt een **driemaandelijks verslag van de inkomsten en uitgaven op** voor de beheersautoriteit; laatstgenoemde verspreidt dit verslag bij de diverse partnerautoriteiten;
- ▶ op verzoek van de beheersautoriteit **neemt ze deel aan alle nuttige bijeenkomsten**, en meer bepaald aan de bijeenkomsten van het comité van toezicht, om de financiële staat van voortgang van het programma te presenteren.

4.2.2 *Beheersmodaliteiten*

Voor de uitvoering van het INTERREG V-Programma hebben de beheersautoriteit en de partners besloten om een **nieuw, volledig geïntegreerd informatiebeheersysteem** te ontwikkelen. Dit systeem zal beschikbaar gesteld worden voor al wie bij het programma betrokken is en voor alle projectpartners, en dit zodra de eerste projectoproep van INTERREG V plaatsvindt.

De volledige follow-up van een projectconcept, project of projectenportefeuille zal dus via het geautomatiseerde beheerssysteem uitgevoerd worden, vanaf de fase van de indiening tot en met de afsluitende fase, en met inbegrip van alle tussenliggende stappen: evaluatie, financiële follow-up, follow-up van de activiteitenverslagen en van de resultaten, follow-up van de eerste- of tweedelijnscontroles ter plaatse.

De ontwikkeling van het systeem gebeurt per module en de volledige ingebruikname is gepland tegen het midden van 2015.

De architectuur van het geautomatiseerde systeem van INTERREG V is zodanig ontworpen dat het de volgende mogelijkheden biedt:

1. **indienen en evalueren** van de projectconcepten, projecten, projectenportefeuilles en microprojecten via een rechtstreekse invoer in de beheersapplicatie;
2. **invoeren en raadplegen** van de informatie vanuit een boomstructuur (per prioriteit, investeringsprioriteit, specifieke doelstelling, project, gebiedsdeel, projectleider, projectpartner, medefinancierder), zowel wat de financiële stand van zaken betreft (vastgestelde bedragen, ingediende uitgaven, goedgekeurde uitgaven, uitgaven gecertificeerd door de certificeringsautoriteit,...) als de fysieke stand van zaken (zesmaandelijkse stand van zaken, indicatoren,...);
3. voor elk project en elke projectpartner, de mogelijkheid om **alle gegevens tot in de bijzonderheden** in te voeren (code, naam, plaats, beschrijving, samenvatting van de financiële stand van zaken, documenten, activiteitenverslag, indicatoren, enz.);
4. voor elke projectpartner, de mogelijkheid om **de gegevens betreffende de schuldvorderingen** in te voeren, de bewijsstukken in te dienen voor de betrokken schuldvordering en de certificaten van de goedkeuring van de uitgaven weer te geven voor elke schuldvordering;
5. voor elk project en voor elk van de volgende niveaus (projectpartner, medefinancierder, financieringsplan, budgetposten,...) de mogelijkheid om **alle wijzigingen** in te voeren **die aangevraagd of aangebracht werden** tijdens de uitvoering van het project en die door de bevoegde instantie goedgekeurd werden;
6. voor elk project, de verplichting om zijn **activiteitenverslagen** in te vullen en **zijn indicatoren** in te voeren via de beheersapplicatie van het programma;
7. **informatie opzoeken** via zoekroosters waarbij (onder meer) identificatiegegevens en financiële gegevens aan elkaar gekoppeld worden;
8. **extraheren van cijfers** in een spreadsheet om gekoppelde informatie te verkrijgen;
9. **printen** van verslagen, technische fiches, tabellen,...;
10. **consolideren van informatie op een bepaalde datum** door in de database een versie aan te maken die op die betrokken datum vastgesteld is, zodat een historiek beschikbaar komt van de gegevens die gediend hebben voor de certificering van de uitgaven die aan de Commissie verstuurd werden;
11. raadplegen van de database op een **bepaalde datum** (geconsolideerde versie op een eerdere datum);
12. aan de hand van parameters gericht raadplegen van de informatie in functie van het **profiel en de toegangsrechten van de gebruiker** (mogelijkheid voor de systeemadministrator om de toegang tot bepaalde, vertrouwelijke informatie, te blokkeren);
13. **geautomatiseerde verzending van de gegevens** die door de Commissie vereist worden naar het SFC-systeem van de Europese Commissie.

Dit systeem biedt bovendien de volgende voordelen:

- de mogelijkheid, voor alle betrokkenen (projectpartners, beheersautoriteit, certificeringsautoriteit, auditautoriteit, partnerautoriteiten, controleurs, gemeenschappelijk secretariaat, technisch team,...) om de relevante informatie van de projecten en van het programma te raadplegen;
- een snellere doorsturing van informatie;
- het waarborgen van de betrouwbaarheid, veiligheid en transparantie van de gegevens over de fysieke en financiële stand van zaken van de projecten en van het programma;
- de mogelijkheid om de diverse fases van de behandeling van de dossiers te beheren (ontvankelijkheid, programmaevaluatie, beslissing, follow-up, betalingen, controles,...);

- het automatiseren van alle processen betreffende de follow-up van de projecten en van het programma (indienen en behandelen van de schuldvorderingen, activiteitenverslagen van de projecten, certificeringen van de financiële gegevens,...);
- de mogelijkheid om de follow-up informatie regelmatig te actualiseren;
- het waarborgen van de transparantie van de dossiers en van het gebruik ervan door de organen die verantwoordelijk zijn voor de tussentijdse evaluatie, de controles ter plaatse, door de auditoren,...;
- waarborgen dat de nodige informatie in de vereiste vorm aan de Commissie bezorgd wordt.

4.2.3 *Uitwerkingsmodaliteiten*

De belangrijkste uitwerkingsmodaliteiten staan hieronder samengevat:

- **voorfinanciering** van de uitgaven **door de projectpartners**;
- **toepassing van vereenvoudigde kosten** voor de indirecte kosten (percentage van 12,5% van de uitgaven in verband met personeelskosten) en eenheidskosten of reële kosten voor de personeelskosten;
- **afschaffing van de timesheets** voor de personen die voltijds voor het project ingezet worden, of deeltijds met een vast inzetpercentage gedurende de hele looptijd van het project;
- **een vast EFRO-percentage van 50%** voor de subsidieerbare uitgaven voor klassieke projecten en **55% voor de projecten die deel uitmaken van een projectenportefeuille**;
- **zware investeringen:**¹ **EFRO-interventiepercentage van 50% met een limiet van 500.000 euro EFRO per projectpartner** ;
- **een EFRO-percentage van 100 %** voor microprojecten, met toepassing van forfaitaire bedragen die beperkt worden tot 30.000 euro per microproject en tot 5.000 euro per projectpartner;
- **link tussen de behandeling van de uitgaven en de goedkeuring van het zesmaandelijks activiteitenverslag** door het begeleidingscomité van het project (link realisatie/ingediende uitgaven);
- de goedkeuring van de uitgaven door de eerstelijnscontroleurs met een **openbaar statuut**, wordt voor Wallonie en de Provincie West-Vlaanderen uitgevoerd door de leidende partners van het programma; voor het Franse gebiedsdeel gebeurt dit door controleurs met een **privé statuut** maar onder het toezicht van de Conseil régional Nord-Pas de Calais;
- **de uitgaven die door de ELC goedgekeurd werden, worden door de projectleider geconsolideerd** en voor behandeling naar het gemeenschappelijk secretariaat verstuurd;
- **controle van de conformiteit van de gegevens door het gemeenschappelijk secretariaat** vooraleer de aanvraag tot uitbetaling door de beheersautoriteit naar de certificeringsautoriteit verstuurd wordt;
- **controle van de conformiteit door de certificeringsautoriteit** vooraleer het EFRO-aandeel dat aan de projectleider verschuldigd is, uitbetaald wordt;
- zodra de projectleider het EFRO-aandeel ontvangen heeft, **stort hij het door** aan de betrokken projectpartners en wordt een **follow-up ingesteld van de EFRO-betalingen**;
- **follow-up door de certificeringsautoriteiten van de doorstorting van het EFRO-aandeel aan de betrokken projectpartners** via scoreborden waarin de stand van zaken gepresenteerd wordt van de betalingen door de projectleider aan de betrokken projectpartners.

¹ Wat de zware investeringen betreft, zijn de partners het eens dat dit soort investeringen geen prioriteit is voor het INTERREG-programma. Deze investeringen worden gedefinieerd als zijnde bouw-, inrichtings-, renovatie- of herstelwerken aan gebouwen, complexen, sites, wegen, enz.

Deze zware investeringen kunnen ten uitzonderlijke titel in aanmerking genomen worden onder vier voorwaarden:

- ▶ het is absoluut noodzakelijk om de link te maken tussen de geplande investeringen en de andere beoogde acties, om aan te tonen dat deze investeringen bepalend zijn voor de uitwerking van andere acties, en om de grensoverschrijdende meerwaarde te bepalen waartoe ze rechtstreeks en onrechtstreeks aanleiding kunnen geven via de acties;
- ▶ men moet ook aantonen dat de investeringen, die niet per definitie grensoverschrijdend kunnen zijn, aangezien ze zich maar aan de éne óf de andere kant van de grens bevinden, wél grensoverschrijdend zullen zijn door hun bestemming; dit betekent dat na afloop van het project deze investeringen een positief en betekenisvol effect zullen blijven hebben in het andere gebiedsdeel;
- ▶ de geplande investeringen moeten heel precies beschreven en bepaald worden en gedetailleerd ingeschat worden door een opdrachtgever (architect, raadgevend ingenieur, deskundige,...);
- ▶ de projectpartner, bouwheer van deze investeringen, moet de eigendom van het bezwaarde perceel kunnen staven of een gebruiksbewijs hebben dat hem de toelating geeft om deze investeringen uit te voeren.

4.2.4 Fysieke follow-up van de uitvoering van de projecten

De follow-up en de evaluatie van de werkzaamheden, waarmee de projectleider en de projectpartners werden belast, zullen uitgevoerd worden door een grensoverschrijdend begeleidingscomité.

Het begeleidingscomité heeft de volgende taken:

1. de grensoverschrijdende staat van voortgang van het project, zoals samengevat in een zesmaandelijks activiteitenverslag, beoordelen en goedkeuren; het activiteitenverslag bevat een overzicht van de acties die vanaf het begin van het project en in de loop van het afgelopen semester gerealiseerd werden en een stand van zaken van de uitgaven van het afgelopen semester per projectpartner;
2. zich ervan vergewissen dat de indicatoren die door de projectleider geconsolideerd worden en die in de activiteitenverslagen gepresenteerd worden, verzameld worden en samenhangend zijn;
3. erop toezien dat het project werkelijk op een grensoverschrijdende manier wordt uitgevoerd;
4. toezien op de overdracht van de grensoverschrijdende resultaten die verkregen werden ten gunste van de betrokken bevolkingen en/of gebieden;
5. advies en begeleiding geven aan de projectpartners in het kader van het verloop en de uitvoering van het project;
6. de kleine en grote wijzigingen betreffende de uitvoering van het project goedkeuren;
7. aan de stuurgroep de grote projectwijzigingen voorleggen;
8. de projectpartners sensibiliseren voor het naleven van de communautaire regels, met name inzake concurrentie, publiciteit van de Europese steun, overheidsopdrachten, gelijke kansen, bescherming van het milieu;
9. de aanvragen tot verplaatsingen buiten de zone goedkeuren, in overeenstemming met de bijlage 2 van de overeenkomst tussen de projectpartners.

Om deze taken te vervullen maakt het begeleidingscomité gebruik van de middelen van de steunpunten van de technische teams en de behandelende diensten.

4.2.5 Controlemodaliteiten

4.2.5.1 Controles op stukken

De belangrijkste punten bij de controle- en opvolgingsmodaliteiten van de uitgaven staan hieronder samengevat:

De controle op stukken van de projectpartners die de projecten uitvoeren, zal gebeuren aan de hand van de volgende principes:

- controle van alle uitgaven die door de projectpartners ingediend worden aan de hand van geldige bewijsstukken;
- controle van de overeenkomst tussen de uitvoering van de projecten en de voorwaarden voor de toekenning van de Europese steun, zoals vastgelegd in het programma;
- controle, bij de projectpartners, van de aanwezigheid van een afzonderlijk boekhoudsysteem of van een passende boekhoudkundige codering;
- opzetten van procedures, via de beheersapplicatie van het programma, die een passend auditspoor waarborgen;
- opzetten van doeltreffende en proportionele antifraudematregelen (zie punt 5.3 hieronder).

4.2.5.2 Controles ter plaatse

Verder zullen de eerstelijnscontroles ter plaatse ook uitgewerkt worden op basis van een steekproef van projectpartners die wordt uitgevoerd volgens criteria die bepaald zullen worden in het beheerssysteem van het programma.

Tegelijkertijd zal de certificeringsautoriteit ook overgaan tot controles ter plaatse op basis van een steekproef en criteria die kenmerkend zijn.

Tot slot zullen de auditautoriteit en de auditoren van elk gebiedsdeel overgaan tot tweedelijnscontroles ter plaatse (projectaudits), projecten die geselecteerd zullen worden op basis van een werkwijze die bepaald moet worden door de auditautoriteit.

4.2.5.3 Fraudepreventiemaatregelen

Bij wijze van aanvulling op het omvangrijke controle- en auditsysteem dat gedurende de vorige programmaperiodes al ontwikkeld werd, en geoptimaliseerd werd onder meer op basis van de aanbevelingen van de auditautoriteit, en om te voldoen aan de verplichting tot het opzetten van doeltreffende en proportionele antifraudemaatregelen, in overeenstemming met art. 125 van Verordening (EU) nr. 1303/2013, § 4, onder C, zal gebruik gemaakt worden van de ARACHNE-tool. Die tool, die door de Commissie ontwikkeld werd, maakt het mogelijk de meest risicovolle projecten en projectpartners te identificeren, zodat de financiële controles op meer gerichte wijze en doeltreffender uitgevoerd kunnen worden.

4.2.6. Communicatie

Overeenkomstig artikel 116 van Verordening (EU) 1303/2013, ontwikkelen en stellen de beheersautoriteit en de programmapartners aan het comité van toezicht van het programma een communicatiestrategie voor die opgesteld werd voor de volledige duur van het programma (7 jaar).

Deze communicatiestrategie zal uitgewerkt worden tot een jaarlijks communicatieplan dat voorgelegd zal worden aan het comité van toezicht. Hiervoor zal er een communicatieverantwoordelijke voor het programma aangeworven worden die zal zorgen voor de uitwerking van de communicatie-acties van het programma, onder leiding van de beheersautoriteit.

Tegelijkertijd zal er een website van het programma gecreëerd worden met alle informatie die vermeld staat in bijlage XII van Verordening (EU) 1303/2013 over de uitwerking van het programma en met de lijst van de begunstigden.

4.3 Betrokkenheid van de partners

4.3.1 Rol van de betrokken partners in de voorbereiding en implementatie van het samenwerkingsprogramma

4.3.1.1 Partnerautoriteiten

Al naargelang hun regionale of nationale regelgeving, hebben de partnerautoriteiten de volgende taken:

- ▶ lid zijn van de **comités van toezicht en van de stuurgroepen** van het programma;
- ▶ de leidende partnerautoriteiten aanwijzen en **per gebiedsdeel de modaliteiten bepalen voor de overdracht van het mandaat aan de leidende partnerautoriteiten**;
- ▶ een gemotiveerd, gedetailleerd en gezamenlijk advies **uitbrengen** per gebiedsdeel over de opportuniteit om de projectconcepten, projecten, projectenportefeuilles en microprojecten uit te voeren;
- ▶ zich ertoe verbinden om, **bij een duidelijk belangenconflict**, de deontologische regels na te leven die bepaald zijn in de huishoudelijke reglementen;
- ▶ meewerken aan de vaststelling en de uitvoering van de **communicatietools** en de distributie ervan verzorgen;
- ▶ verzorgen van **de promotie en publiciteit van het programma**;
- ▶ in een langetermijnperspectief de **nieuwe acties op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking vaststellen en erover waken om de bestaande samenwerkingen te laten voortbestaan**;
- ▶ erover waken of haar **nationale medefinancieringen** die noodzakelijk zijn voor de realisatie van het project, en de projectenportefeuille, vastgelegd zijn en ze zo nodig vastleggen;
- ▶ **de uitvoering van het project, de projectenportefeuille en de microprojecten** in het veld opvolgen, met meer bepaald de mogelijkheid een vertegenwoordiger af te vaardigen naar de bijeenkomsten van het begeleidingscomité;

4.3.1.2 Partnerautoriteiten

Naast de bovengenoemde taken, voeren de leidende partnerautoriteiten bovendien de volgende taken uit:

- ▶ **verzorgen van de coördinatie** van de diverse partners van het betrokken gebiedsdeel;
- ▶ de standpunten van het gebiedsdeel **weergeven** binnen het programma

- ▶ vertegenwoordigen van de partnerautoriteiten van hun gebiedsdeel **volgens het mandaat dat hen werd toevertrouwd** ;
- ▶ **nagaan of de communautaire** en nationale **verplichtingen** op het gebied van milieunormen, overheidsopdrachten, informatie en publiciteit en gelijke kansen voor mannen en vrouwen **nageleefd worden** bij de uitvoering van de projecten, de projectenportefeuilles en de microprojecten;
- ▶ **controleren van de regelmatigheid en subsidieerbaarheid van alle uitgaven** die door de eindbegunstigden gedaan worden uit hoofde van de nationale en communautaire financiering;
- ▶ **verifiëren van de** aldus gecontroleerde **uitgaven**;
- ▶ **de beheersautoriteit informeren over de mogelijke onregelmatige gevallen**, de follow-up ervan uitvoeren en ze zo nodig aan de Europese Commissie mededelen;
- ▶ **controleren van de regelmatigheid en subsidieerbaarheid van een steekproef van de uitgaven** die door de eindbegunstigden gedaan worden uit hoofde van de nationale en communautaire financiering, door het uitvoeren van eerstelijnscontroles ter plaatse;
- ▶ **aanwijzen van de dienst en van de persoon** die zijn gebiedsdeel moet vertegenwoordigen in de groep van auditoren van het programma ;
- ▶ **coördineren van de uitvoering en de follow-up van de tweedelijnscontroles ter plaatse** ;
- ▶ **de vastgestelde OLAF-gevallen opvolgen en mededelen** aan de Commissie volgens de procedures die door elk gebiedsdeel zijn vastgesteld;
- ▶ **verzorgen van de follow-up van de uitvoering van de aanbevelingen** betreffende de systeem- of projectaudits

4.3.2 De beslissingsorganen van het programma

4.3.2.1 Het comité van toezicht

Het comité van toezicht van het INTERREG V-Programma France-Wallonie-Vlaanderen bestaat uit de partnerautoriteiten van het programma en de naar behoren gemachtigde waarnemers, en er wordt gewaakt over de naleving van het niet-discriminatieprincipe. Het comité van toezicht zal uiterlijk binnen drie maanden na de goedkeuring van het samenwerkingsprogramma door de Commissie een eerste keer bijeenkomen. Vervolgens zal het comité van toezicht minimaal één keer per jaar bijeenkomen, afwisselend in elk gebiedsdeel van de zone gedekt door het programma.

Een vertegenwoordiger van de commissie neemt met raadgevende stem aan de werkzaamheden van het comité van toezicht deel. Het comité van toezicht zal tijdens zijn eerste bijeenkomst zijn werkingsregels en zijn huishoudelijk reglement vaststellen.

Taken

Het comité van toezicht gaat na of de uitvoering van de steun doeltreffend en op een kwaliteitsvolle wijze gebeurt, in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 1303/2013.

Daartoe voert het comité van toezicht de volgende taken uit, overeenkomstig artikel 49 van de Verordening (EU) nr. 1303/2013 :

1. Het comité van toezicht vergadert ten minste een keer per jaar en evalueert de uitvoering van het programma en de vooruitgang die geboekt is met de verwezenlijking van de doelstellingen ervan. Daarbij kijkt het naar de financiële gegevens, de gemeenschappelijke en programmaspecifieke indicatoren, met inbegrip van veranderingen in de waarde van de resultaatindicatoren en de vooruitgang ten opzichte van de gekwantificeerde streefwaarden, de in het in artikel 21, lid 1, bedoelde prestatiekader vastgestelde mijlpalen, en in voorkomend geval het resultaat van kwantitatieve analyses.
2. Het comité van toezicht doet onderzoek naar alle vraagstukken die van invloed zijn op de prestaties van het programma, met inbegrip van de conclusies van de evaluaties van de prestaties.
3. Het comité van toezicht wordt geraadpleegd en brengt, indien het dit geschikt acht, advies uit over door de beheersautoriteit voorgestelde wijzigingen van het programma.
4. Het comité van toezicht kan ten behoeve van de beheersautoriteit opmerkingen maken over de uitvoering en evaluatie van het programma, met inbegrip van maatregelen om de administratieve last voor de begunstigden te verminderen. Het comité van toezicht houdt toezicht op de maatregelen die naar aanleiding van zijn opmerkingen worden genomen.

Voor de selectie van de projecten en de dagelijkse uitvoering van het samenwerkingsprogramma steunt het comité van toezicht op een stuurgroep waarvan de rol, taken en samenstelling beschreven worden in punt 5.2.2.2.

Samenstelling

Het comité van toezicht bestaat uit de naar behoren gemachtigde vertegenwoordigers van de volgende partners:

- Europese Commissie (raadgevende stem);
- Prefecturen van Nord-Pas de Calais, van Picardie en van Champagne-Ardenne, Regio's Nord – Pas de Calais, Picardie en Champagne-Ardenne, Conseils généraux van Nord, Pas-de-Calais, Aisne, Ardennes, Oise, Somme en Marne;
- Wallonië;
- Federatie Wallonië-Brussel België;
- Vlaams Gewest;
- Provincie West-Vlaanderen;
- Provincie Oost-Vlaanderen;
- Beheersautoriteit.

Daarnaast nemen ook de volgende personen deel aan het comité van toezicht, als waarnemers:

- een vertegenwoordiger van de certificeringsautoriteit;
- een vertegenwoordiger van de Economische en Sociale Raden van de Regio's Nord-Pas de Calais, Picardie en Champagne-Ardenne;
- een vertegenwoordiger van de Economische en Sociale Raad van Wallonië;
- een vertegenwoordiger van de diensten bevoegd voor milieu en gelijke kansen binnen de leidende autoriteiten;
- een vertegenwoordiger van de auditautoriteit;
- de vertegenwoordigers van het gemeenschappelijk secretariaat;
- de vertegenwoordigers van het technisch team.

Kan bijkomend worden uitgenodigd om deel te nemen aan het comité van toezicht als waarnemer:

- een vertegenwoordiger van de Economische en Sociale Raad van het Vlaams Gewest.

Werkingsregels

Tijdens de eerste vergadering stelt het comité van toezicht de werkingsregels op door middel van een huishoudelijk reglement.

4.3.2.2 De stuurgroep

De stuurgroep van het INTERREG V-Programma France-Wallonie-Vlaanderen bestaat uit de partnerautoriteiten van het programma en er wordt gewaakt over de naleving van het niet-discriminatieprincipe. De stuurgroep zal uiterlijk zes maanden na de goedkeuring van het samenwerkingsprogramma door de commissie voor het eerst bijeenkomen, en vervolgens afwisselend in elk gebiedsdeel van de zone gedekt door het Programma en dit minstens één keer per jaar.

Taken

De stuurgroep heeft de volgende taken:

- ▶ **bespreken en evalueren van de projectconcepten, projecten en projectenportefeuilles** die voor financiering worden voorgesteld, op basis van de gezamenlijke adviezen van de partnerautoriteiten en de technische bijstand;
- ▶ **selecteren van de projectconcepten, projecten en projectenportefeuilles** die voor financiering door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling voorgesteld worden;
- ▶ **realiseren van de gecoördineerde follow-up van de uitvoering van de projecten/projectenportefeuilles/microprojecten**, zowel op operationeel als op financieel vlak;

Samenstelling

De stuurgroep is samengesteld uit naar behoren gemachtigde vertegenwoordigers van de volgende partners:

- de Prefecturen van Nord-Pas de Calais, van Picardie en van Champagne-Ardenne ;
- de regio's Nord-Pas de Calais, Picardie en Champagne-Ardenne;
- de Conseils généraux van Nord, Pas de Calais, Aisne, Ardennes, Oise, Somme en Marne;
- Wallonië;
- de Federatie Wallonië-Brussel;
- het Vlaamse Gewest;

- de Provincie West-Vlaanderen;
- de Provincie Oost-Vlaanderen.

Daarnaast nemen aan de stuurgroep deel, in de hoedanigheid van waarnemers:

- de beheersautoriteit en het gemeenschappelijk secretariaat;
- een vertegenwoordiger van de beheersautoriteiten van de programma's 'Investeren voor groei en werkgelegenheid' van elke betrokken regio;
- een vertegenwoordiger van de Europese Commissie;
- de vertegenwoordigers van het technisch team.

Kan bijkomend worden uitgenodigd om deel te nemen aan het comité van toezicht als waarnemer:

- een vertegenwoordiger van de nationale of regionale diensten bevoegd voor milieu en gelijke kansen binnen de partnerautoriteiten.

Werkingsregels

Tijdens de eerste vergadering stelt de stuurgroep de werkingsregels op door middel van een huishoudelijk reglement.

5 Coördinatie

De coördinatie tussen de investeringen van het programma INTERREG V Frankrijk- Walonië- Vlaanderen en de interventies via de regionale fondsen EFRO, ELFPO, EFMZV en LIFE wordt tijdens het hele programma verzekerd door toepassing van de volgende principes:

- ▶ De strategie van het samenwerkingsprogramma werd ontwikkeld met oog voor de coherentie met de strategieën van de regionale samenwerkingsprogramma's. De doelstellingen en de acties die door de partners van het programma werden vastgelegd hebben als doel om de regionale ontwikkelingsstrategieën te ondersteunen, en tegelijk een oplossing te bieden voor grensoverschrijdende uitdagingen, of te investeren in sectoren waar de grensoverschrijdende samenwerking een reële toegevoerde waarde heeft t.o.v. de Europese fondsen .
- ▶ De beheersautoriteiten van de regionale programma's zullen indien nodig betrokken kunnen worden in het comité van toezicht en de stuurgroep van het samenwerkingsprogramma INTERREG en zullen zich in elke fase van het programma kunnen vergewissen van de goede afstemming tussen de Interreg-steun en de regionale investeringen en prioriteiten;
- ▶ Bovendien zullen de functionele administraties en de instructiediensten uitgenodigd worden om deel te nemen aan de halfjaarlijkse bijeenkomsten van de begeleidingscomités van de projecten, zodat de afstemming tussen de INTERREG-projecten en de regionale programma's gewaarborgd kan worden.
- ▶ Naast deze formele afstemmingsmechanismen verbinden de partners er zich toe, om de potentiële complementariteiten tussen de regionale fondsen en het samenwerkingsprogramma INTERREG en de werkwijzen of thema's die aanleiding zouden kunnen geven tot een synergie met de regionale fondsen te onderzoeken. Dit zou gedaan kunnen worden voor:
 - Elke specifieke doelstelling van het samenwerkingsprogramma INTERREG
 - De economische sectoren die door het samenwerkingsprogramma INTERREG als prioritair worden beschouwd
 - De grensoverschrijdende woon- en werkgebieden

6 Verlichting van de administratieve last voor de begunstigden

De vereenvoudiging is een belangrijk element voor het samenwerkingsprogramma INTERREG France–Wallonie-Vlaanderen 2014-2020. De programmering 2007-2010 werd nog steeds gekenmerkt door een zware administratieve last, wat vele actoren ontmoedigde om zich te verenigen en samen projecten op te zetten. Om deze administratieve last te verlichten, zal de programmering 2014-2020 op de volgende elementen berusten:

- ▶ de ontwikkeling van een nieuw volledig geïntegreerd en geïnformatiseerd beheerssysteem
- ▶ de invoering van een nieuw concept van projectconcepten.
- ▶ het gebruik van forfaits voor indirecte kosten
- ▶ het gebruik van uurkosten voor de personeelskosten
- ▶ het gebruik van forfaits voor de microprojecten

Al deze vereenvoudigingen zullen van toepassing zijn vanaf de lancering van de eerste projectoproep en de effectieve start van het programma.

Daarnaast zullen, behalve voor de technische bijstand, aan de projectpartners geen voorschotten uitgekeerd worden voor de uitvoering van hun projecten: het beheer- en controlesysteem is uitsluitend gebaseerd op de uitgaven die daadwerkelijk door de projectpartners betaald werden.

6.1 Nieuw volledig geïntegreerd en geïnformatiseerd beheerssysteem

Uit de tussentijdse evaluatie van het INTERREG IV-programma is gebleken dat de uitvoering van het programma op het vlak van kosten, vereenvoudiging en efficiëntie verbeterd kon worden via de informatisering van alle informatie- en opvolgingsstromen van de projecten. De informatisering van de procedures zou dan ook op drie niveaus gebeuren: administratieve opvolging (indiening van de projecten), operationele opvolging (rapportering van de activiteiten en wijzigingen van de projecten) en financiële opvolging (schuldvorderingen, eerste- en tweedelijnscontrole, betaling van de nationale bijdragen, en onregelmatigheden).

Naar aanleiding van deze vaststelling en voor de uitvoering van het INTERREG V-programma hebben de beheersautoriteit en de partners beslist een **nieuw volledig geïntegreerd beheerssysteem** te ontwikkelen. Dit zal ter beschikking gesteld worden van alle betrokken partijen en van alle operatoren vanaf de eerste projectoproep voor INTERREG V.

Zo zal de volledige opvolging van een projectconcept, project of projectenportefeuille via het geïnformatiseerd beheerssysteem verlopen, gaande van de indieningsfase tot de afsluitingsfase, via de behandeling, de financiële opvolging, de opvolging van de activiteiten- en resultatenrapporten en de opvolging van de eerste- of tweedelijnscontrole ter plaatse.

Het systeem wordt per module ontwikkeld, met een testfase voor elke module, en de volledige ingebruikname is gepland voor eind 2015. De modules zullen ingezet worden overeenkomstig de levensfasen van een programma.

De ontwikkeling van een geïntegreerd beheerssysteem zou alle betrokken partijen bij het programma in staat moeten stellen hun administratieve last te verlichten, aangezien een deel van hun activiteiten geïnformatiseerd worden.

6.2 Invoering van een nieuwe notie van projectconcepten

In de tussentijdse evaluatie van het INTERREG IV-programma wordt ook gesuggereerd om de notie van projectconcepten te overwegen. Dit voorstel vertrekt van de vaststelling dat de behandelings- en beslissingstermijnen voor een groot aantal kandidaturen erg lang zijn. Om te vermijden dat de partners en de autoriteiten nutteloos tijd en personeel investeren, werd als oplossing voorgesteld om de indiening van een samenvattende projectfiche mogelijk te maken. Aan de hand hiervan zou snel nagegaan kunnen worden of het partnership, de doelstellingen, de acties en het budget beantwoorden aan de strategie van het samenwerkingsprogramma. Daarna zou dan aan het partnership gevraagd kunnen worden om de voorstellen grondiger uit te werken of te heroriënteren.

Tijdens zijn vergadering van 25 juni 2013 heeft het comité van toezicht van het programma de werkingsprincipes met betrekking tot het mechanisme voor de indiening, de behandeling en de uitvoering van de projecten gevalideerd. Om de strategische begeleiding van het programma te verbeteren en de behandeling van de ingediende projecten beter te beheersen, zal het behandelingsmechanisme gebaseerd zijn op een fundamenteel concept, **de projectconcepten**. Dit zal een verplichte fase zijn vóór de indiening van een project of projectenportefeuille en het mogelijk maken de administratieve procedures voor de indiening van een project te verlichten.

6.3 Gebruik van forfaits voor indirecte kosten

Met het oog op administratieve vereenvoudiging hebben de partners van het samenwerkingsprogramma ervoor gekozen om aan de voor de uitvoerders van projecten een forfaitaire kost van 12,5% te hanteren voor de indirecte kosten, berekend op basis van de personeelskosten, overeenkomstig artikel 67 (paragraaf 1,d) en 68 (paragraaf 1,b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013.

6.4 Gebruik van uurkosten voor de personeelskosten

Om de follow-up van de personeelskosten te vereenvoudigen, zal het samenwerkingsprogramma het gebruik uitwerken van de vereenvoudigde uurkosten voor de personeelskosten, overeenkomstig artikel 67 (paragraaf 1, b) en 68 (paragraaf 2) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 evenals artikel 3 (paragraaf 3, punt ii) en 6 (paragraaf 6, punt ii) van Gedelegeerde verordening (EU) Nr. 481/2014.

6.5 Gebruik van forfaits voor de microprojecten

In het kader van de uitwerking van de microprojecten zal het samenwerkingsprogramma, gezien de aard van de projectpartners die medegefinancierd zullen worden en het type van de betrokken projectpartners (verenigingsleven,...), een forfait gebruiken dat 100% gefinancierd is door EFRO en beperkt is tot 30.000 euro per microproject, overeenkomstig artikel 67 (paragraaf 1, punt c en paragraaf 5, punt a) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013.

7 Horizontale principes

7.1 Duurzame ontwikkeling

Het programma wil bijdragen tot de duurzame ontwikkeling van de samenwerkingszone. Hieronder verstaan we een economische en sociale ontwikkeling die houdbaar is vanuit milieuoogpunt en de ontwikkeling van de toekomstige generaties niet hypothekeert. De duurzame ontwikkeling streeft vijf doelen na:

- ▶ de strijd tegen klimaatverandering en de bescherming van de atmosfeer;
- ▶ het behoud van de biodiversiteit, het beheer van het milieu en de hulpbronnen;
- ▶ ontwikkelingsdynamieken volgens verantwoorde productie- en consumptiemethoden;
- ▶ de ontplooiing van alle mensen door toegang tot een goede levenskwaliteit;
- ▶ sociale cohesie en solidariteit tussen grondgebieden en tussen generaties.

Voor de periode 2014-2020 zal op de volgende manieren rekening gehouden worden met al deze doelen inzake duurzame ontwikkeling:

- ▶ Meerdere specifieke doelstellingen, zoals deze vermeld in de prioriteiten 3 “Het milieu beschermen en valoriseren door een geïntegreerd beheer van de grensoverschrijdende hulpbronnen (in de ruime zin van het woord)” en 4 “De cohesie en de gemeenschappelijke identiteit in de grensregio’s bevorderen”, dragen rechtstreeks bij tot de verbetering van de bescherming, het behoud en de valorisatie van het milieu en de natuurlijke en culturele hulpbronnen, het behoud van de biodiversiteit en de solidariteit tussen de gebieden.
- ▶ **Bepaalde specifieke doelstellingen dragen onrechtstreeks bij tot deze doelen**, doordat ze omstandigheden creëren die bevorderlijk zijn voor de inspanningen van de regionale actoren op het vlak van bestrijding van de klimaatverandering, bescherming van de atmosfeer en behoud van de biodiversiteit. We verwijzen in het bijzonder naar de doelstellingen steun aan R&D-projecten, steun aan de groene sectoren en verspreiding van de groene technologieën in het economische weefsel.
- ▶ De impact van elk voorgelegd project op het vlak van duurzame ontwikkeling zal geëvalueerd worden op basis van een referentiekader waarin de drie volgende doelen beoordeeld worden:

DOELEN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING	ANALYSE VAN DE BIJDRAGE TOT HET DOEL			
	+	=	-	?
Draagt het project globaal genomen bij tot de volgende elementen? (de voorbeelden worden indicatief gegeven en moeten niet apart geëvalueerd worden)				
1. Klimaatverandering en bescherming van de atmosfeer				
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Het energieverbruik en de vraag naar energie onder controle houden ▶ Hernieuwbare energie stimuleren ▶ De stadsuitbreiding beperken omdat die autoverkeer in de hand werkt ▶ Rekening houden met de impact op de atmosfeer ▶ De broeikasgassen verminderen die verband houden met bebouwing (woningen, kantoren) ▶ De andere luchtverontreinigers verminderen 				
2. Behoud van de biodiversiteit, beheer van het milieu en de hulpbronnen				
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Het gebruik van ruimte door de verstedelijkte zone en de infrastructuur onder controle houden ▶ Behoud van de diversiteit van de natuurlijke habitats en de landschappen ▶ Verbetering van het ecologisch stramien ▶ Strijd tegen milieuvuiling ▶ Rationeel beheer van de natuurlijke hulpbronnen ▶ Valorisatie van het patrimonium zodat iedereen toegang heeft tot een kwaliteitsvolle omgeving 				
3. Verantwoorde productie- en consumptiemethoden				
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Verbetering van de ecologische en sociale kwaliteit van de productieprocessen ▶ Vermindering van de afvalstoffen aan de bron ▶ Gebruik van ecolabels en milieucertificering ▶ Ontwikkeling van een verantwoord aankoopbeleid 				

Horizontale principes

Tot slot zal de beheersautoriteit toezicht uitoefenen op de milieueffecten van het programma, door milieueffectindicatoren op te volgen en door de tussentijdse beoordeling van de milieueffecten van het programma op te nemen in het evaluatieplan, rekening houdend met de evolutie van de contextindicatoren van de samenwerkingszone:

MILIEUEFFECTINDICATOREN
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Aantal acties waarin de bescherming van de biodiversiteit opgenomen is ▶ Aantal grensoverschrijdende acties op het vlak van beheer van natuurgebieden ▶ Landbouwooppervlakte waarop duurzame landbouwpraktijken plaatsvinden, wat de vervuiling beperkt (bodem, water en producten) ▶ Aantal geïntegreerde acties die gericht zijn op de vermindering van het energieverbruik, en betrokken doelgroep (ondernemingen en bewoners) ▶ Aantal geïntegreerde acties voor de beperking van het verbruik en/of de vervuiling van water, en betrokken doelgroepen (ondernemingen, bewoners) ▶ Aantal acties die rekening houden met het behoud van het landschap ▶ Aantal educatieve acties en acties die sensibiliseren voor het milieu, en populatie waarop deze acties betrekking hebben ▶ Aantal acties om risico's te voorkomen en populaties te beschermen, en doelgroep waarop deze acties betrekking hebben / bedreigde doelgroep

Bij de uitvoering van het programma, zal de beheersautoriteit, in de mate van het mogelijke en in functie van de reglementatie van elke programmapartner over de materie, erop toezien dat de regelgeving van de ecologische openbare aangestellingen opgevolgd worden door de projectpartners.

7.2 Gelijke kansen en niet-discriminatie

Het programma wil het principe van gelijke kansen en niet-discriminatie toepassen, door van de doelstelling toegankelijkheid een van de voornaamste principes en doelstellingen van zijn actieterrein te maken, en door de maatschappelijke integratie en beroepsinschakeling van gediscrimineerde of kwetsbare groepen te verbeteren.

- ▶ **Het programma draagt in de eerste plaats bij tot de verbetering van de algemene toegang tot een aantal openbare diensten en beleidsstrategieën**, en dit over de hele zone maar ook in de meest achtergestelde gebieden stedelijke en landelijke gebieden. Het gaat in het bijzonder om de acties ter bevordering van:
 - de toegang tot opleidingen;
 - de toegang tot begeleidende diensten op het vlak van ondernemerschap (prioriteit 2);
 - de toegang tot gemeenschappelijke werkgelegenheidsdiensten en -acties (prioriteit 4);
 - de toegang tot grensoverschrijdende diensten en infrastructuren voor gezondheid en gezondheidszorg (prioriteit 4);
 - de toegang tot sensibiliseringsacties op gezondheids- en maatschappelijk vlak voor de meest kwetsbare doelgroepen (prioriteit 4).
 - elk ingediend project zal geëvalueerd moeten worden op zijn impact inzake gelijke kansen en non-discriminatie, op basis van een gemeenschappelijke checklist waarin volgende finaliteiten zullen geëvalueerd worden:

Impact inzake GELIJKE KANSEN EN NIET-DISCRIMINATIE	ANALYSE VAN DE BIJDRAGE TOT HET DOEL			
	+	=	-	?
Zal het project voor een verbetering zorgen in de levensomstandigheden, en de sociale en professionele integratie van de volgende groepen?				
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Gehandicapten ▶ Personen met een verslavingsachtergrond van eender welke aard ▶ Migranten ▶ Sociaal uitgesloten of vroegtijdige schoolverlaters 				

- ▶ De beheersautoriteit zal de acties van het programma die rechtstreeks bijdragen tot gelijke kansen en de bestrijding van discriminatie opvolgen:

REALISATIE-INDICATOREN – GELIJKE KANSEN / DISCRIMINATIE	DOELWAARDE 2023	GEGEVENSBRON
▶ Aantal gerealiseerde acties voor gediscrimineerde / kwetsbare groepen	▶ 10 tot 15	▶ Projectpartners
▶ Aantal acties voor opleiding / beroepsinschakeling die gevoerd worden in de achtergestelde grensgebieden (ingesloten landelijke gebieden, achtergestelde stedelijke gebieden)	▶ 10 tot 15	▶ Projectpartners

7.3 Gelijkheid mannen-vrouwen

Om rekening te houden met de gelijkheid tussen mannen en vrouwen wordt een dubbele aanpak gevolgd:

- ▶ een gerichte aanpak, waarbij het programma acties ondersteunt die specifiek op vrouwen gericht zijn om de feitelijke ongelijkheid waarvan deze het slachtoffer zijn te verhelpen: opleidingen, beroepsinschakelingsacties, sensibiliseringsacties op gezondheidsvlak (verslavingen bijvoorbeeld), begeleiding bij ondernemerschap;
- ▶ een transversale aanpak opdat het element gelijkheid tussen mannen en vrouwen systematisch opgenomen wordt in alle acties die het programma steunt. Het komt er hierbij op aan ervoor te zorgen dat er wel degelijk rekening wordt gehouden met de respectievelijke noden van mannen en vrouwen bij de lancering en uitvoering van de acties:

UITDAGINGEN VAN DE BEVORDERING VAN DE GELIJKHEID MANNEN-VROUWEN	ANALYSE VAN DE MATE WAARIN ER REKENING MEE WORDT GEHOUDEN			
	+	=	-	?
Houdt het project globaal genomen rekening met de volgende elementen? (de vragen worden indicatief gegeven en moeten niet apart geëvalueerd worden)				
1. Toegang tot en deelname aan de arbeidsmarkt op alle niveaus				
▶ Respeceert het project het gemengde karakter van de werkgelegenheid op het vlak van kwalificatie (plaatsen en functies)?				
2. Deelname van vrouwen aan de oprichting en ontwikkeling van ondernemingen				
▶ Maakt het project het mogelijk om de plaats van de vrouwen in de plaatselijke economische ontwikkeling te valoriseren (vrouwelijke bedrijfsleiders, enz.) ▶ Moedigt het project vrouwen aan om hun ondernemingsvermogen te ontwikkelen (loopbaanontwikkeling)?				
3. Beroepsopleiding (competenties en kwalificatie)				
▶ Ziet het project toe op de gelijke toegang van mannen en vrouwen tot beroepsopleidingsacties? ▶ Ondersteunt het project mannen die willen evolueren naar een typisch vrouwelijk beroep en omgekeerd? ▶ Moedigt het project de kwalificatie van vrouwen aan in sectoren met weinig mogelijkheden tot professionele evolutie?				

Daarnaast zal de doelstelling van bevordering van gelijkheid tussen mannen en vrouwen voortgezet worden bij de uitvoering van het programma via:

- ▶ **een opdeling naar geslacht van de volgende realisatie-indicatoren:**

REALISATIE-INDICATOREN – GELIJKHEID MANNEN-VROUWEN	DOELWAARDE 2022	GEGEVENSBRON
▶ Percentage vrouwelijke begunstigden van de acties ter begeleiding van het zoeken naar een job over de grens	▶ 50%	▶ Projectpartners
▶ Percentage vrouwelijke begunstigden van acties inzake opleiding en vorming	▶ 50%	▶ Projectpartners

- ▶ de maximale deelname van de diensten van de bevoegde partnerautoriteiten van het programma aan het beleid om de gelijkheid mannen-vrouwen te bevorderen, in de comitologie-instanties van het programma, en de uitwerking van adviezen bij de behandeling van de projectconcepten en projecten.